

Nač



**MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA
EUROPSKE UNIJE**

IZVJEŠĆE

o provedbi

Odluke o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 26. studenog 2014. do 30. lipnja 2015.

Zagreb, kolovoz 2015. godine

1. UVOD

Odlukom Vlade Republike Hrvatske o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj (KLASA: 022-03/14-04/459, URBROJ: 50301-05/05-14-2, od 26. studenog 2014.; KLASA: 022-03/15-04/184, URBROJ: 50301-05/05-15-2, od 13. svibnja 2015., u daljnjem tekstu: Odluka Vlade Republike Hrvatske), zadužena su središnja tijela državne uprave, uredi Vlade Republike Hrvatske, pravne osobe s javnim ovlastima i zaklade (u daljnjem tekstu: središnja tijela) uključene u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj osigurati potreban broj zaposlenika novim zapošljavanjima na način da u 2015. zaposle 361 službenika.

Zapošljavanje se odnosi na zapošljavanje u tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“, Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“, „Operativni program za pomorstvo i ribarstvo“, „Programa ruralnog razvoja“ te središnjim tijelima državne uprave koja pružaju potporu tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u području državnih potpora, području upravljanja nepravilnostima (Ministarstvo financija) i području javne nabave (Ministarstvo gospodarstva).

Sukladno točki V. Odluke Vlade Republike Hrvatske, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije zaduženo je najkasnije u kolovozu 2015. i veljači 2016. izvijestiti Vladu Republike Hrvatske o provedbi aktivnosti zadanih navedenom Odlukom, stoga Vladi Republike Hrvatske podnosi ovo Izvješće kojim je izvješćuje o provedbi Odluke Vlade Republike Hrvatske u razdoblju od 26. studenog 2014. do 30. lipnja 2015.

Točkom VI. spomenute Odluke određeno je da danom stupanja na snagu Odluke Vlade Republike Hrvatske prestaje važiti Odluka o aktivnostima koje ministarstva i ostale institucije uključene u provedbu IPA programa, trebaju poduzeti u 2012. godini, kako bi dobile dozvolu za rad sustava za upravljanje pretprijetnim programima Europske unije, bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije, te dozvolu za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (KLASA: 400-01/05-02/01, Urbroj: 5030125-12-13 od 26. srpnja 2012.) i Odluka o zapošljavanju putem javnoga natječaja u ministarstvima i ostalim institucijama uključenima u provedbu IPA programa, kako bi dobile dozvolu za rad sustava za upravljanje pretprijetnim programima Europske unije, bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije, te dozvolu za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (KLASA: 400-01/12-01/13, URBROJ: 50301-25/25-12-5 od 6. prosinca 2012.).

Ovo Izvješće pripremljeno je temeljem podataka prikupljenih od središnjih tijela uključenih u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u dijelu aktivnosti zadanih Odlukom Vlade Republike Hrvatske te daje sažeti pregled stanja administrativnih kapaciteta u sustavima upravljanja i kontrole europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj.

2. STATUS PROVEDBE ODLUKE VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

2.1. Raspisivanje javnih natječaja za prijam u državnu službu, odnosno javnih natječaja za zapošljavanje temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske

Slijedom zaduženja proizašlih iz Odluke Vlade Republike Hrvatske središnja tijela uključena u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj dostavila su Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije podatke o poduzetim aktivnostima raspisivanja javnih natječaja i zapošljavanja potrebnog broja dodatnih zaposlenika za izvještajno razdoblje od 26. studenog 2014. do 30. lipnja 2015.

Središnja tijela navela su da su od 26. studenog 2014. do 30. lipnja 2015. objavljeni javni natječaji za prijam u državnu službu i javni natječaji za zapošljavanje za 148 osoba, odnosno putem istih otvorena su 148 radnih mjesta kako slijedi:

- Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije: 32 osobe;
- Ministarstvo financija, Sektor za poslove Nacionalnog fonda: 4 osobe;
- Ministarstvo financija, Služba za državne potpore i elementarne nepogode: 5 osoba;
- Ministarstvo financija, Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara: 4 osobe;
- Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta: 6 osoba;
- Ministarstvo poduzetništva i obrta: 8 osoba;
- Ministarstvo gospodarstva, Uprava za sustav javne nabave: 8 osoba;
- Ministarstvo gospodarstva: 15 osoba;
- Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja: 14 osoba;
- Ministarstvo zaštite okoliša i prirode: 1 osoba;
- Ministarstvo poljoprivrede: 2 osobe
- Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava: 0 osoba;
- Ministarstvo zdravlja: 2 osobe;
- Ministarstvo turizma: 1 osoba;
- Ured Vlade Republike Hrvatske za udruge: 2 osobe;
- Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije: 17 osoba¹
- Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije: 25 osoba;
- Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju: 2 osobe.

Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja, Ministarstvo poljoprivrede, Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, Ministarstvo socijalne politike i mladih i Hrvatski zavod za zapošljavanje izvijestili su da postupak raspisivanja javnog natječaja za prijam u državnu službu odnosno javnih natječaja za zapošljavanje planiraju započeti u drugoj polovici 2015.

¹ Osim za 11 radnih mjesta temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske, raspisan je natječaj i za 6 dodatnih radnih mjesta upražnjenih prestankom radnog odnosa službenika Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije.

2.2. Broj službenika zaposlenih na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske od donošenja ove Odluke do 30. lipnja 2015.

Uvidom u dostavljene podatke o broju dodatno zaposlenih osoba putem javnog natječaja za prijam u državnu službu i javnog natječaja za zapošljavanje na poslovima upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, utvrđeno je da je od 26. studenog 2014. do 30. lipnja 2015. zaposlen 71 dodatni službenik kako slijedi:

- Ministarstvo financija, Služba za državne potpore i elementarne nepogode: 1 osoba;
- Ministarstvo poduzetništva i obrta: 3 osobe;
- Ministarstvo gospodarstva: 8 osoba;
- Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja: 11 osoba;
- Ministarstvo socijalne politike i mladih: 1 osoba;
- Ministarstvo zdravlja: 2 osobe;
- Ministarstvo turizma: 6 osoba;
- Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije: 12 osoba;
- Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske: 10 osoba;
- Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju: 6 osoba;
- Hrvatske vode: 9 osoba;
- Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva: 2 osobe.

2.3. Broj službenika koji su napustili predmetne poslove od donošenja Odluke Vlade Republike Hrvatske do 30. lipnja 2015.

U cilju praćenja broja zaposlenika središnjih tijela uključenih u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj zatražena je dostava podataka o broju zaposlenika koji su napustili navedene institucije u razdoblju od 26. studenog 2014. do 30. lipnja 2015., a temeljem kojih je utvrđeno da je 38 službenika napustilo institucije kako slijedi:

- Ministarstvo financija, Služba za državne potpore i elementarne nepogode: 1 osoba;
- Ministarstvo gospodarstva: 2 osobe;
- Ministarstvo zaštite okoliša i prirode: 1 osoba;
- Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture: 4 osobe;
- Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava: 1 osoba;
- Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije: 6 osoba;
- Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije: 2 osobe;
- Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije: 3 osobe;
- Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju: 8 osoba;
- Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih: 3 osobe;
- Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost: 1 osoba;
- Hrvatske vode: 2 osobe;
- Hrvatski zavod za zapošljavanje: 3 osobe;
- Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva: 1 osoba.

2.4. Broj službenika zaposlenih na predmetnim poslovima na dan 30. lipnja 2015.

Uvidom u dostavljene podatke o broju zaposlenih osoba putem javnog natječaja za prijam u državnu službu i javnog natječaja za zapošljavanje na poslovima upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, utvrđeno je da je na dan 30. lipnja 2015. na predmetnim poslovima zaposleno 1.375 službenika kako slijedi:

- Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije: 54 osobe;
- Ministarstvo financija, Sektor za poslove Nacionalnog fonda: 14 osoba;
- Ministarstvo financija, Služba za državne potpore i elementarne nepogode: 10 osoba;
- Ministarstvo financija, Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara: 6 osoba;
- Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta: 35 osoba;
- Ministarstvo poduzetništva i obrta: 29 osoba;
- Ministarstvo gospodarstva: 23 osobe;
- Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja: 11 osoba;
- Ministarstvo zaštite okoliša i prirode: 25 osoba;
- Ministarstvo poljoprivrede: 44 osobe;
- Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture: 31 osoba;
- Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava: 25 osoba;
- Ministarstvo socijalne politike i mladih: 15 osoba;
- Ministarstvo zdravlja: 10 osoba;
- Ministarstvo turizma: 6 osoba;
- Ured Vlade Republike Hrvatske za udruge: 15 osoba;
- Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije: 79² osoba;
- Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih: 25 osoba;
- Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije: 57³ osoba;
- Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost: 14 osoba;
- Hrvatske vode: 32 osobe;
- Hrvatski zavod za zapošljavanje: 56 osoba;
- Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije: 56 osobe;
- Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske: 10 osoba;
- Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju: 682 osobe;
- Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva: 11 osoba.

Ukupan prikazani broj zaposlenih službenika obuhvaća i one službenike koji su do 30. lipnja 2015. zaposleni u središnjim tijelima temeljem sporazuma o premještanju iz drugog tijela.

Navedeno stanje zaposlenih ne uključuje osobe na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa, koje su angažirane u pojedinim središnjim tijelima. Iako se stručnim osposobljavanjem za rad bez zasnivanja radnog odnosa izravno ne osigurava

² Broj službenika Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije koji obavljaju poslove tijela u sustavu upravljanja i kontrole ESI fondova u punom ili smanjenom radnom vremenu, što predstavlja ekvivalent broju od 56 zaposlenih na navedenim poslovima u punom radnom vremenu, pri čemu preostali dio radnog vremena rade na projektima financiranim iz programa IPA i Prijelaznog instrumenta.

³ Broj službenika Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije koji obavljaju poslove tijela u sustavu upravljanja i kontrole u punom ili smanjenom radnom vremenu, uključivo provedbu financijskih instrumenata, kao i nacionalne poslove Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije.

održivost sustava korištenja fondova Europske unije, mladim osobama bez radnog iskustva omogućuje se stjecanje znanja iz predmetnog područja te otvara mogućnost za njihovo zapošljavanje u državnoj službi odnosno javnim službama, ne dovodeći pri tom u pitanje jednako pravo pod jednakim uvjetima ostalih osoba koje se kandidiraju za prijam u državnu službu odnosno zapošljavanje u javnim službama na budućim natječajima na kojima će se jačati administrativni kapaciteti za upravljanje fondovima Europske unije.

3. ZAKLJUČAK

Iz pregleda statusa provedbe mjera zadanih predmetnom Odlukom vidljivo je da su središnja tijela uključena u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj poduzela potrebne aktivnosti za ispunjavanje obveza proizašlih iz navedene Odluke. Ipak, kako bi se predmetna Odluka u potpunosti implementirala u predviđenom roku, potrebno je ubrzati dinamiku zapošljavanja te s time u vezi ubrzati i proces izmjena i dopuna akata o unutarnjem ustrojstvu u onim tijelima gdje za istim postoji potreba. Naime, u pojedinim središnjim tijelima nije do 30. lipnja 2015. u potpunosti proveden proces izmjena i dopuna akata o unutarnjem ustrojstvu, što je posljedično usporilo proces provedbe Odluke.

U izvještajnom razdoblju temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske zaposlen je 71 novi službenik, a raspisani su javni natječaji za zapošljavanje na 148 radnih mjesta. U razdoblju od donošenja Odluke Vlade Republike Hrvatske do 30. lipnja 2015. sustave upravljanja i kontrole napustilo je 38 službenika, s time da je dio tih službenika ostao u sustavima upravljanja i kontrole, ali radi u drugim središnjim tijelima. Sveukupno, na dan 30. lipnja 2015. u sustavima upravljanja i kontrole europskim strukturnim i investicijskim fondovima u Republici Hrvatskoj bilo je zaposleno 1.375 službenika.

Analizom podataka o broju zaposlenih za razdoblje od 2012. do 2015., koje je prikupljalo Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u okviru praćenja razvoja sustava upravljanja EU fondovima, utvrđen je porast broja službenika u tijelima i institucijama uključenima u provedbu IPA programa i fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj. Naime, od svibnja 2012. do 30. lipnja 2015. g. broj službenika angažiranih na poslovima upravljanja i provedbe IPA programa i fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj porastao je s 816 na 1375 službenika. Spomenuti porast službenika rezultat je Vladinih mjera koje se kontinuirano provode od 2012. u cilju osiguranja odgovarajućih kapaciteta i resursa za učinkovito funkcioniranje sustava upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova.