

**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA , RADA I
PODUZETNIŠTVA**

**OPERATIVNI PROGRAM POTPORA ODRŽANJU
KONKURENTNOSTI TEKSTILNE INDUSTRIJE, INDUSTRIJE
KOŽE I PROIZVODA OD KOŽE ZA
2010. GODINU**

Zagreb, srpanj 2010.

UVOD

Koncept dugoročnog razvitka djelatnosti proizvodnje tekstila, odjeće, kože i obuće zasniva se na identificiranim tržišnim prilikama, mogućnostima i sposobnostima poduzetnika da ih iskoriste, ciljevima kojima valja stremiti, te na organizacijskim okvirima u sklopu kojih se razvojne nakane mogu učinkovito ostvariti. U skladu s tim, ovim Operativnim programom žele se istaknuti sljedeći ciljevi razvitka:

- tržišno repozicioniranje sukladno mogućnostima i sposobnostima poduzetnika iz djelatnosti proizvodnje tekstila kože i obuće,
- proizvodno - tehnološko repozicioniranje kroz prijenos tehnologije i inovacija, s ustrajanjem na većem udjelu vlastitih znanja,
- kadrovsko prilagođavanje novim tržišnim, tehnološkim i organizacijskim uvjetima poslovanja i razvitka.

Konkurentni povratak na inozemno tržište s proizvodima veće dodane vrijednosti radi stvaranja osnove za razvitak regija u kojima su ove djelatnosti visoko zastupljene, u izmijenjenim prilikama u okruženju podrazumijeva odgovarajuće prilagodbe. Polazeći od Strategija razvoja tekstilne industrije, te industrije kože i proizvoda od kože, ključnim smjernicama smatraju se povećanje konkurentnosti i očuvanje zaposlenosti, kao preduvjeta stabilizacije poslovanja, te se na toj osnovi ovim Operativnim programom potpora djelatnostima proizvodnje tekstila, odjeće, kože i obuće utvrđuju sljedeći ciljevi:

1. povrat udjela izvoza u ukupnim prihodima
2. poboljšanje likvidnosti poslovanja
3. očuvanje zaposlenosti
4. kadrovsko restrukturiranje specifične strukture zaposlenih

U cilju povećanja konkurentnosti tekstilne i obućarske industrije nužno je učiniti strukturne promjene kroz sljedeće aktivnosti:

1. usvajanje inovacija u dizajnu, procesima i materijalima u suradnji s akademskom zajednicom s ciljem razvoja modne industrije
2. repozicioniranje proizvodnje kroz obrazovanje kadrova
3. stručno osposobljavanje i razvoj sustava proizvodnje
4. implementacija novih tehnologija
5. fokus na stvaranje inovativnih proizvoda i usvajanje novih kanala distribucije
6. inovacije u materijalima i dizajnu
7. povećanje operativne učinkovitosti i poboljšanje proizvoda.

Budući da se u recesijskim neprilikama povećanje nezaposlenosti iskazuje kao ključni makroekonomski problem, sektori s relativno većim brojem zaposlenih u odnosu na ukupni broj zaposlenih zavrjeđuju osobitu pozornost. Koncept pomoći po ovom programu predstavlja sustavno rješenje za vođenje odgovarajuće antirecesijske politike.

CILJEVI POTPORE

Plan potpore po ovom Operativnom programu zasniva se na dva glavna modela. Kao prvo, kratkoročne mjere za rast potražnje, očuvanje radnih mjesta i pomoć za vraćanje povjerenja. Kao drugo, novo ulaganje za stvaranje većeg rasta i održivog prosperiteta na dulji rok.

Operativni program je predviđen kao jedna od mjera za otklanjanje ozbiljnih poteškoća u gospodarstvu nastalih zbog gospodararske i financijske krize, posebice u odnosu na negativne učinke koji su zahvatili tekstilnu, odjevnju industriju i industriju kože. Na taj način nastoji se poduzetnicima omogućiti povoljnije financiranje tekućeg poslovanja, uspostavu bolje tekuće likvidnosti naročito u razdoblju produžavanja rokova naplate prodane robe, pada narudžbi na domaćem i inozemnom tržištu, čime se ublažava značajno umanjevanje kreditne aktivnosti poslovnih banaka, te potaknuti pokretanje investicijskih projekata koji će donijeti pozitivne

učinke na jačanje konkurentnosti tekstilne i kožarsko-obućarske industrije. Potpore imaju za cilj osigurati proizvodna ulaganja (početna ulaganja) i otvoriti nova radna mjesta koja su povezana s ulaganjima.

ZAKONODAVNI OKVIR DODJELE POTPORE

Dokumenti usvojeni odlukom Vlade Republike Hrvatske od 25. listopada 2007. godine:

- „Analiza dosadašnjeg razvoja i stanja industrije tekstila i odjeće u EU i Hrvatskoj”,
- „Strateške odrednice razvoja industrije tekstila i odjeće u Hrvatskoj za razdoblje 2005.-2015. godine” i „Razvojna strategija hrvatske industrije tekstila i odjevnih predmeta za razdoblje 2008.-2015. godine”

Dokument usvojen zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 21. svibnja 2008. godine:

- „Strateške odrednice razvitka industrije kože i proizvoda od kože u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2008.-2015. godine”

ZAKONODAVNI OKVIR PROVEDBE PROGRAMA

Zakon o državnim potporama („Narodne novine“, broj 140/05).

Uredba o državnim potporama („Narodne novine“, broj 50/06).

Odluka o objavljivanju pravila o državnim potporama male vrijednosti („Narodne novine“, broj 45/07).

Odluka o objavljivanju pravila o regionalnim potporama („Narodne novine, broj 52/08).

Odluka o karti regionalnih potpora („Narodne novine“, broj 52/08).

Odluka o objavljivanju pravila privremenog okvira za mjere državnih potpora kojim se podupire pristup financiranju u trenutnoj financijskoj i gospodarskoj krizi („Narodne novine“, broj 56/09)

Odluka Vlade Republike Hrvatske o usvajanju antirecesijskih mjera od 26. veljače 2009. godine.

Dokument usvojen zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 21. svibnja 2008. godine: „Strateške odrednice razvitka industrije kože i proizvoda od kože u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2008.-2015. godine”

Dokumenti usvojeni odlukom Vlade Republike Hrvatske od 25. listopada 2007. godine: „Analiza dosadašnjeg razvoja i stanja industrije tekstila i odjeće u EU i Hrvatskoj”, „Strateške odrednice razvoja industrije tekstila i odjeće u Hrvatskoj za razdoblje 2005.-2015. godine” i „Razvojna strategija hrvatske industrije tekstila i odjevnih predmeta za razdoblje 2008.-2015. godine”

KORISNICI POTPORE

Potpore prema ovom programu može biti odobrena:

- a) trgovačkim društvima sa sjedištem u Republici Hrvatskoj, čija je osnovna djelatnost definirana djelatnostima proizvodnje u području 13 – Proizvodnja tekstila, 14 – Proizvodnja odjeće i 15 – Proizvodnja kože i srodnih proizvoda Nacionalne klasifikacije djelatnosti 2007., te su na dan 30.08.2010. zapošljavali minimalno 20 radnika
- b) poduzetniku fizičkoj osobi koja ostvaruje dohodak od obrta i s obrtom izjednačenim djelatnostima čija je osnovna djelatnost definirana djelatnostima proizvodnje u području 13 – Proizvodnja tekstila, 14 – Proizvodnja odjeće i 15 – Proizvodnja kože i srodnih proizvoda Nacionalne klasifikacije djelatnosti 2007., ako zadovoljava jedan od sljedećih uvjeta:
 1. ako je u prethodnom poreznom razdoblju ostvario ukupni primitak veći od 2.000.000,00 kuna, ili
 2. ako je u prethodnom poreznom razdoblju ostvario dohodak veći od 400.000,00 kuna, ili
 3. ako ima dugotrajnu imovinu u vrijednosti većoj od 2.000.000,00 kuna, ili
 4. ako je na dan 30.08.2010. zapošljavao minimalno 20 radnika

Potpora po ovom programu ne može biti odobrena:

- a) poduzetnicima u teškoćama sukladno točki 9. do 11. Odluke o objavljivanju pravila o državnim potporama za sanaciju i restrukturiranje poduzetnika u teškoćama („Narodne novine“, broj 20/07),
- b) poduzetnicima u stečaju,
- c) poduzetnicima u postupku likvidacije,
- d) poduzetnicima koji imaju nepodmiren dug prema državnim institucijama osim ako isti nije reguliran sa rješenjem Poreze uprave o obročnoj otplati uz uredno pridržavanje obveza iz ugovora,
- e) poduzetnicima koji imaju nepodmirenih obveza prema zaposlenicima,
- f) poduzetnicima od kojih je zatražen povrat potpore ili koji se nalaze u postupku povrata potpora.
- g) poduzetnicima koji su dobili potpore u 2009. godini po Mjeri subvencioniranje trajnih obrtnih sredstava, a iz Bona1 za I-VI mjesec 2010. u odnosu na isto razdoblje 2009. je vidljivo da su izgubili više radnih mjesta od prosjeka cijele grane (10%).
- h) poduzetnicima koji su opravdali manje od 70% obveze po dodijeljenim potporama za 2008.
- i) poduzetniku, pravnom sljedniku ili ovisnom poduzetniku čiji pravni prednik, osnivač ili vladajući poduzetnik opravdao manje od 70% obveze po dodijeljenim potporama za 2008.

Međutim, državna potpora za mjeru subvencioniranje trajnih obrtnih sredstava može se dodijeliti i poduzetnicima koji se prije 1. srpnja 2008. godine nisu smatrali poduzetnicima u teškoćama, ali su kasnije zapali u teškoće kao posljedica globalne i financijske krize, sukladno točki 4.4.2. c) Odluci o objavljivanju pravila privremenog okvira za mjere državnih potpora kojim se podupire pristup financiranju u trenutnoj financijskoj i gospodarskoj krizi („Narodne novine“, broj 56/09).

INSTRUMENTI POTPORE

Poduzetniku po ovom Programu može se dodijeliti potpora kroz sljedeće mjere:

- 1. Subvencioniranje trajnih obrtnih sredstava**
- 2. Subvencioniranje početnih ulaganja**

1. MJERA: SUBVENCIONIRANJE TRAJNIH OBRJNIH SREDSTAVA

- 1.1 Sredstva dodijeljena po ovoj mjeri su namjenska i bespovratna, a imaju za cilj u uvjetima globalne ekonomske krize održati poslovnu aktivnost poduzetnika, te očuvati postojeći nivo zaposlenosti.
- 1.2 Trajna obrtna sredstva za potrebe ovog Programa računaju se kao vrijednost svih zaliha i kratkoročnih potraživanja umanjena za kratkoročne obveze. Izračunati iznos dodatno se može uskladiti s projekcijom očekivanog povećanja poslovne aktivnosti poduzetnika čiji rast treba pratiti i odgovarajuće povećanje ulaganja u trajna obrtna sredstva.
- 1.3 Maksimalni iznos potpore po ovoj mjeri može iznositi do 500.000 eura, prema srednjem tečaju HNB-a na dan dodjele potpore, po pojedinom poduzetniku uključujući sve dodijeljene potpore male vrijednosti u vremenu od 1. siječnja 2008. godine do 31. prosinca 2010. godine.
- 1.4 Korisnici sredstava po ovoj mjeri mogu biti i poduzetnici u teškoćama sukladno točki 4.4.2.c) Odluke o privremenom okviru uz uvjet da nisu bili u poteškoćama prije 1. srpnja 2008. godine.

- 1.5 Utjecaj globalne gospodarske i financijske krize potrebno očituje se kroz usporedne pokazatelje poslovanja za isto razdoblje u 2007., 2008. i 2009. godini, prvenstveno kroz pokazatelje likvidnosti (koeficijent tekuće likvidnosti, radni kapital, koeficijent financijske stabilnosti) i obujma poslovne aktivnosti (dani naplate potraživanja, vezivanje zaliha u danima, plaćanje obaveza u danima).
- 1.6 Potrebna trajna obrtna sredstva iskazuju se u iznosu koji je potreban da se osigura kontinuirano odvijanje procesa poslovanja, temeljenom na proračunu potrebnih stalnih obrtnih sredstava.
- 1.7 Intenzitet potpore po ovoj mjeri može iznositi do 10% potrebnih trajnih obrtnih sredstava, ali ne više od 500.000 eura po pojedinom poduzetniku, uključujući potpore male vrijednosti dodijeljene u periodu do 31. prosinca 2010. godine.
- 1.8 Korisnici potpore po ovoj Mjeri ne smiju smanjivati broj zaposlenih iz poslovno uvjetovanih razloga do 30.10.2011.

2. MJERA: SUBVENCIONIRANJE POČETNIH ULAGANJA

- 2.1 Program potpora po mjeri subvencioniranja početnih ulaganja može se dodijeliti po jednom od razvojnih projekata koji jamče:
- I. PROIZVODNO-TEHNOLOŠKOG REPOZICIONIRANJE
II. TRŽIŠNO REPOZICIONIRANJE KROZ RAZVOJ KANALA DISTRIBUCIJE
- 2.2 Potpore po ovom Programu predviđene su u obliku subvencije troškova sukladno pravilima o regionalnim potporama.
- 2.3 Regionalne potpore namijenjene su projektima početnog ulaganja. Početna ulaganja podrazumijevaju ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu u cilju:
- osnivanja nove poslovne djelatnosti
 - proširenja već postojeće djelatnosti
 - širenja raznolikosti proizvodnje poslovne djelatnosti u smislu novih, dodatnih proizvoda sukladno točkama 33. i 34. Odluke o regionalnim potporama.
 - temeljne promjene sveukupnog proizvodnog procesa postojeće proizvodne djelatnosti.
 - pronalaženje učinkovitih oblika distribucije preko vlastite mreže i trgovačkih lanaca. To se odnosi na razvoj vlastite distribucijske mreže i kooperativne oblike distribucije.
- 2.4 Materijalna ulaganja predstavljaju ulaganje u zgrade, opremu i strojeve, nabavljene isključivo po tržišnim uvjetima.
Nematerijalna ulaganja predstavljaju ulaganje u stjecanje prava na patente, licence, tehnološko znanje ili stručno znanje koje nije zaštićeno patentom.
- 2.5 Visina potpore izražava se pomoću intenziteta potpore u odnose na referentne (opravdane) troškove, usklađene s kartom regionalnih državnih potpora i veličini poduzetnika sukladno Nacionalnoj klasifikaciji prostornih jedinica za klasifikaciju („Narodne novine“ br. 35/07) i Odluci Vlade Republike Hrvatske o karti regionalnih potpora („Narodne novine“, br. 52/08).
- 2.6 Opravdanim troškovima za regionalne potpore po Projektu proizvodno-tehnološkog repositioniranja smatraju se „materijalna ulaganja“, odnosno troškovi koji se odnose na opremu i strojeve u cilju poboljšanja tehnološkog procesa i „nematerijalna ulaganja“ ili troškovi ulaganja koji su nastali transferom tehnologije u obliku stjecanja prava na licence, tehnološko znanje ili stručno znanje koje nije zaštićeno patentom.

- 2.7 Opravdanim troškovima za regionalne potpore po Projektu tržišnog repositioniranja smatraju se materijalna ulaganja – troškovi ulaganja za zakup ili kupnju poslovnog prostora za obavljanje djelatnosti distribucije, te opremanje istih.

U slučaju zakupa zgrada, odnosno prostora, temeljem članka 53. Odluke o regionalnim potporama, ugovor o zakupu mora biti zaključen na razdoblje od najmanje pet godina nakon predviđenog datuma završetka projekta ulaganja u slučaju velikih poduzetnika, dok u slučaju malih i srednjih poduzetnika isti mora biti zaključen na najmanje tri godine.

- 2.8 Regionalne potpore iz točke 2.5 mogu biti dodijeljene velikim poduzetnicima u prostornim jedinicama Središnja i Istočna Hrvatska i Jadranska Hrvatska u iznosu do 50% opravdanih troškova, odnosno u prostornoj jedinici Sjeverozapadna Hrvatska u iznosu do 40% opravdanih troškova, dok se najviši intenzitet može uvećati za dodatnih 20% za male poduzetnike, te 10% za srednje poduzetnike.

Vlastiti financijski doprinos korisnika potpore mora iznositi najmanje 25 posto opravdanih troškova i to iz vlastitih sredstava ili iz drugih izvora financiranja, a koja ne sadrže sredstva državne potpore

- 2.9 Potpore po ovoj mjeri ne mogu se dodijeliti za opravdane troškove za koje su potpore već dodijeljene, kao i za projekte koji su završeni, odnosno ukupan intenzitet ne može biti veći od maksimalnog intenziteta koji je propisan za regionalne potpore.

- 2.10 Kako bi se smatrala opravdanim troškom, materijalna i nematerijalna imovina mora se koristiti isključivo u poduzetniku koji prima potporu, mora biti kupljena od treće strane po tržišnim uvjetima i mora se voditi kao imovina koja se amortizira.

Imovina subvencionirana ovom mjerom mora ostati u vlasništvu poduzetnika koji prima potporu najmanje pet godina, odnosno u slučaju malih i srednjih poduzetnika barem tri godine.

- 2.11 Primatelj potpore po ovoj mjeri u obvezi je opravdati dobivene potpore u iznosu 200% od dobivene potpore i to pola do 31.12. 2011., a ostatak do 31.12.2012. godine

SREDSTVA

Sredstva za provođenje ovog programa osigurana su u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2010. godinu („Narodne novine“, broj 151/2009.)

Sredstva unutar planiranog razdoblja iznose 40.000.000,00 kuna, na razdjelu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, na kontu A560117 – Restrukturiranje i razvoj pojedinih grana industrije.

Iznos potpore za industriju tekstila i odjeće po Mjeri Subvencioniranja trajnih obrtnih sredstava predviđen je u iznosu od 20.000.000,00 kuna, a po Mjeri Subvencioniranja početnih ulaganja u iznosu od 10.000.000,00 kuna, dok je predviđen iznos potpore za industriju kože i proizvoda od kože po Mjeri Subvencioniranja trajnih obrtnih sredstava u iznosu od 7.000.000,00 kuna, a po Mjeri Subvencioniranja početnih ulaganja u iznosu od 3.000.000,00 kuna.

KORISNICI POTPORE

1. Potpore po ovom Programu namijenjene su poduzetnicima koji mogu ponuditi poslovni plan održivog razvoja kroz tržišno repositioniranje prema proizvodnji novih proizvoda ili širenju postojećeg proizvodnog programa.
2. Za dobivanje potpora poduzetnici trebaju razraditi precizan model financiranja prijavljenog projekta ne uzimajući u obzir eventualnu potporu po ovom Programu.

3. Potpora je namijenjena poduzetnicima koji su u stanju racionalizirati postojeće poslovanje kroz povećanje proizvodnosti rada.
4. Zahtjev za državnom potporom ocjenjuje Povjerenstvo zaduženo za provedbu ovog Programa.
5. Povjerenstvo može Projekt ocijeniti prihvatljivim ili ga odbaciti kao nerealan ili neopravdan.
6. Polazišna osnova za dobivanje potpore po ovom Programu je Studija opravdanosti Projekta koja kvantitativno i kvalitativno analizira dosadašnje poslovanje i budući razvitak s jasnim individualnim i društveno ekonomskim učincima.
7. Pravo na potpore ne postoji, nego Povjerenstvo o svakom zahtjevu donosi posebnu odluku.

Regionalne potpore namijenjene su razvoju manje razvijenih područja time što potiču ulaganje i otvaranje novih radnih mjesta na dugoročno održivoj osnovi. One promiču širenje, modernizaciju i raznolikost proizvodnih programa poduzetnika u sa sjedištem u tim područjima i potiču nove poduzetnike da se dosele na ta područja. U cilju takvog razvoja i smanjivanja mogućih negativnih učinaka promjene sjedišta poduzetnika, neophodno je uvjetovati dodjelu takvih potpora očuvanjem ulaganja i radnih mjesta tijekom nekog minimalnog razdoblja u tim manje razvijenim područjima.

NOSITELJ PROGRAMA

Sukladno Odluci Vlade Republike Hrvatske od 25. listopada 2007. godine i Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 21. svibnja 2008. godine Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva i Ministarstvo financija zaduženi su za izradu provedbenih dokumenata i provedbu Programa.

Operativnim programom predviđena je dodjela državne potpore poduzetnicima koji zadovoljavaju uvjete sadržane u Operativnom programu. Sredstva državne potpore odobrena po ovom Operativnom programu odobravaju se uvjetno, što znači da ukoliko se utvrdi da sredstva nisu potrošena namjenski, poduzetnik je ista dužan vratiti uvećana za kamatu.

Sredstva državne potpore odobrena Operativnim programom po Mjeri 1., Subvencioniranje trajnih obrtnih sredstava, zbrajaju se sa ostalim državnim potporama male vrijednosti u tekućoj godini, kao i prethodne dvije fiskalne godine. Visina državne potpore po pojedinom primatelju, zajedno sa ostalim primljenim potporama male vrijednosti u vremenu od 1. siječnja 2008. godine do 31. prosinca 2010. godine ne smije prelaziti granicu od 500.000 €, bez obzira na davatelja državne potpore.

Korisnik državne potpore kod prijave za dodjelu potpora po ovom Programu, u obvezi je dostaviti popis svih dobivenih potpora male vrijednosti od 1. siječnja 2008. godine, kao i eventualno dobivenih potpora temeljem Odluke o objavljivanju pravila privremenog okvira za mjere državnih potpora kojima se podupire pristup financiranju u trenutnoj financijskoj i gospodarskoj krizi (potpore do 500.000 €), uz naznaku temeljem kojih programa je potpora odobrena.

Korisnik potpore obavezan je Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva dostaviti dokumentaciju o namjenskom korištenju sredstava (računi, otpremnice, uvozne carinske deklaracije, ugovori, izvodi o izvršenim plaćanjima itd.).

Odobrena potpora dodijelit će se poduzetniku nakon potpisivanja Ugovora o provođenju Projekta za koji je potpora odobrena, a kao instrument osiguranja potrebno je dostaviti blanco zadužnicu. Ako se otkáže ugovor ili odustane od projekta, korisnik potpore dužan je vratiti isplaćenu potporu, zajedno s kamatom od datuma kad je potpora isplaćena.

Povrat nezakonite ili nenamjenski iskorištene državne potpore određuje se na način da se iznos iskorištene državne potpore uvećava za iznos zakonske zatezne kamatne stope, počevši od dana korištenja državne potpore. Izračun zakonske zatezne kamate izvršit će se sukladno članku 29. stavku 2. Zakona o obveznim odnosima („Narodne novine“ broj 35/05 i 41/08).

Konačnu odluku o odobrenju financijske potpore projektu donosi Povjerenstvo za provedbu Operativnog programa.

Po odobrenju projekta sklapa se Ugovor kojim se reguliraju prava i obveze između Korisnika i Davatelja potpore.

Tijelo nadležno za provedbu i nadzor nad namjenskim korištenjem državnih potpora po ovom Programu je Povjerenstvo za provedbu Operativnog Programa.

TRAJANJE PROGRAMA

Trajanje Programa: od 1. kolovoza 2010. do 31. prosinca 2010. godine

PROVEDBA PROGRAMA

Potpore se dodjeljuju na temelju raspisanog Javnog poziva. Dokumenti se podnose Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva.

U slučaju da predviđena sredstva za pojedinu mjeru ne budu utrošena, ista se mogu prenamijeniti za subvencioniranje druge mjere iz Programa.

Na temelju odluke Povjerenstva za provedbu Operativnog programa, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva zaključit će Ugovor o dodjeli bespovratne potpore sa primateljem potpore.

OČEKIVANI UČINCI PROVEDBE PROGRAMA

- povećanje produktivnosti rada kroz povećano ulaganje u obrtna sredstva i povećanje likvidnosti
- pozitivan utjecaj na kretanje gospodarske aktivnosti u području proizvodnje tekstila, odjeće i obuće
- osnaživanje poduzetničke ideje poduzetnika
- očuvanje zaposlenosti

MINISTAR

mr. sc. Đuro Popijač

KLASA: 310-01/10-02/75
URBROJ: 526-03-01-01/8-10-1