



Proračun 2007. godine:
Za ravnomjerniji razvoj Hrvatske

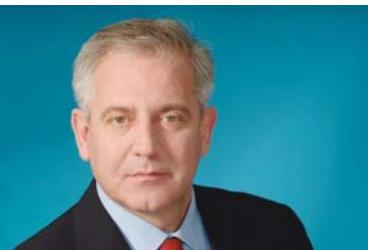


Proračun 2007. godine:

Za ravnomjerniji razvoj Hrvatske

2	Uvodna riječ	
4	Predgovor	
6	Uvod	I.
7	Gospodarski rast i makroekonomska stabilnost	II.
13	Regionalni razvoj	III.
21	Poduzetništvo i poslovno okruženje	IV.
27	Obrazovanje i znanost	V.
31	Socijalno osjetljive skupine stanovnika i demografska obnova	VI.
46	Pristupanje Europskoj uniji	VII.

Uvodna riječ



Poštovani,

zadovoljstvo mi je predstaviti vam Proračun za 2007. godinu. Proračun je uvijek zrcalo političkih ciljeva, odraz strategije svake vlade. U ovom pregledu pokazujemo kako prioritete hrvatske Vlade pretvaramo u proračunske stavke, pokazujemo koja su područja prioriteta s obzirom na strateške ciljeve zemlje i pokazujemo, uz ostalo, i gdje su učinjeni najveći pomaci u ove tri godine od kada ste nam dali priliku da pokušamo zajednički velikim koracima izvesti Hrvatsku na novu razinu razvitka u novim okolnostima na europskom i svjetskom tržištu.

Ovaj Proračun jasno odražava smjer u kojem se krećemo. On potvrđuje da nastavljamo graditi zemlju jakih, povezanih županija koje gospodarski rastu, zajedničkim snagama i uz potporu države. On pokazuje da ćemo se nastaviti razvijati kao europska zemlja, koja će zahvaljujući znanju i izvrsnosti svojih ljudi držati korak s brzo mijenjajućim novim svijetom globalizacije.

Prvi važan korak bio je zaustaviti trend bržeg rasta državne potrošnje od rasta prihoda te time i smanjivanje deficita. Uspjeli smo u misiji koja se činila gotovo nemogućom - okrenuli smo negativne trendove u pozitivne, te u 2007. godini dostižemo razinu deficita manju od one koja se po europskim kriterijima traži, 2.8% bruto domaćeg proizvoda. Koristi su važne i višestruke - smanjenje udjela države u gospodarstvu znači, uz ostalo, i smanjen prostor korupciji, znači stvaranje uvjeta za smanjenje poreza i znači stalan pritisak na unapređenje učinkovitosti državne uprave.

Dakako, stabilan razvitak zemlje ovisi o ravnomjernosti između razvojnih imperativa i socijalne pravednosti. Obitelji, djeca, stari, mladi, branitelji, nezaposleni, osobe s posebnim potrebama, bili su i ostaju u središtu gospodarske politike i proračunskih prioriteta. Među njima je svoje mjesto našla i aktivna populacijska politika. Zahvalnost braniteljima također ne ostaje samo na riječima. Ukratko, Proračun pokazuje da ispravljamo stare i sprječavamo nove nepravde u hrvatskom društvu.

Proračun pokazuje i čvrsto opredjeljenje Vlade za nastavkom vrlo snažna opredjeljenja za jačanjem prometne i ostale infrastrukture. Sve što je na tom planu dosad učinjeno samo potvrđuje koliko je za našu zemlju, za naš unutarnji razvitak, ali i za našu povezanost s europskim tržištima, važno graditi prometnice i dovršavati druge infrastrukturne projekte. Uz ostalo, usredotočujemo se i na energetska povezivanje unutar Hrvatske i s europskim partnerima, jer je to pretpostavka da osiguramo potrebnu energetska osnovu za povećane stopa gospodarskog, posebice industrijskog rasta, ali i za uravnoteženi unutarnji razvitak svih naših krajeva, od Slavonije i središnje Hrvatske do Istre i Dalmacije. Energetska infrastruktura dat će novi poticaj tako važnim granama našeg gospodarstva kao što je turizam. Novi infrastrukturni projekti u oblasti vodoprivrede, na primjer, dat će novi poticaj poljoprivredi, tako važnoj u sklopu našeg ulaska u Europsku uniju. Poticaji malom i srednjem poduzetništvu, posebno izvozno orijentiranom, osnažit će konkurentnost naših poslovnih ljudi i njihovih projekata. Pregled proračunskih izdvajanja jasno potvrđuje da Vlada nastavlja politiku usredotočenu upravo na te strateške ciljeve zemlje.

Proračun pokazuje da Vlada prepoznaje kako je gospodarstvo utemeljeno na znanju danas, u svijetu koji se tako brzo mijenja i razvija da nitko nema pravo zaostajati i kasniti, ključ budućeg položaja Hrvatske na svjetskom tržištu i, time, ključ blagostanja svakog čovjeka. Ulazimo u Europsku uniju, otvaraju nam se nesagledive poslovne, razvojne, obrazovne mogućnosti zajedničkog europskog tržišta. Moramo biti spremni, opremljeni za tu utakmicu. Ovaj proračun pokazuje da Vlada i o tomu vodi računa.

Sve odluke i put kojim idemo uvijek će imati hrvatskog čovjeka na prvom mjestu, a za cilj poboljšanje standarda i kvalitete života svih građana.

Kao predsjednik Vlade osjećam veliku odgovornost, ali i sreću što imam priliku voditi Hrvatsku prema naprijed.

■ **Dr.sc. Ivo Sanader**
Predsjednik Vlade Republike Hrvatske



Predgovor



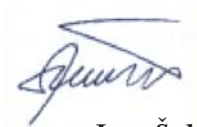
Poštovani,

Proračun Republike Hrvatske za 2007. godinu izrađen je po najvišim profesionalnim standardima, koji vrijede u razvijenim i modernim zemljama, što je rezultat predanog rada svih djelatnika Ministarstva financija. Treba naglasiti da je ministarstvo u posljednje tri godine napravilo veliki iskorak u svim segmentima svog rada što za rezultat ima uređenu Državnu riznicu i transparentne javne financije. Ministarstvo je veliki naglasak stavilo na unapređivanje planiranja proračuna, zatim na uvođenje koncepta jedinstvenog računa riznice, izradu proračunskih analiza, a uspostavljen je i sustav mjerenja fiskalnih učinaka. Sve navedene poduzete aktivnosti omogućile su bolje korištenje javnih resursa i eliminiranje nepotrebnih troškova, te smanjenje prostora za korupciju i nepravilnosti.

Očekujemo da će ekonomski rast iduće godine biti oko 4,6% što će omogućiti optimalan rast prihoda koji će se na najbolji mogući način rasporediti u rashode za 2007. godinu. Proračun za 2007. temelji se i na provedbi daljnje fiskalne decentralizacije koja uvodi pravedniju raspodjelu prihoda od poreza na dohodak i dobit što će pružiti novi impuls snažnijem razvoju hrvatskih regija. Ulaganje u znanje i poticanje izvrsnosti ključni su temelji za osiguravanje dugoročno održivog gospodarskog rasta i razvoja Hrvatske. Stoga proračun za 2007. daje snažan naglasak upravo na ulaganje u taj važan segment hrvatskog društva.

Proračun podupire postupno smanjenje udjela države u gospodarstvu i stvara temelje za povoljnije poslovno okruženje kroz modernizaciju i uspostavu djelotvorne javne uprave te jačanje i modernizaciju cjelokupnog pravosudnog sustava popraćeno borbom protiv korupcije. Investicije u infrastrukturu i dalje imaju izuzetno važnu ulogu u proračunu za 2007. godinu.

U cilju povećanja transparentnosti i informiranja javnosti, pred vama se nalazi nova publikacija Ministarstva financija o državnom proračunu. Vjerujemo da će osim kreatorima ekonomske politike, poslužiti i poduzetnicima i građanima kao nezaobilazan izvor informacija o najvažnijem financijskom dokumentu jedne ekonomije - državnom proračunu.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Ivan Šuker', is centered on the page. The signature is fluid and cursive, with a prominent horizontal stroke at the top.

■ **Ivan Šuker**
Ministar financija

Vlada Republike Hrvatske odlučna je u izgradnji Hrvatske kao zemlje:

- gospodarskog razvoja i napretka
- ujednačenog regionalnog razvoja
- konkurentne snage
- znanja i izvrsnosti
- socijalne pravednosti
- Europske unije.

Proračun je instrument fiskalne politike kojim se ocrtavaju strateški ciljevi Vlade Republike Hrvatske. Kroz strateško upravljanje proračunskim sredstvima proračun za 2007. godinu postavlja temelje za jačanje hrvatskog gospodarstva i bolji životni standard građana s naglaskom na ujednačen razvoj svih regija.

Održivi gospodarski rast i očuvanje makroekonomske stabilnosti

Proračun za 2007. godinu odražava usmjerenje fiskalne politike na poticanje gospodarskog rasta i očuvanje makroekonomske stabilnosti s naglaskom na povećanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva. Osnovne makroekonomske pretpostavke koje su temelj proračuna uključuju **ubrzanje gospodarskog rasta na 4,6% u 2006. i 2007. godini** i usporavanje inflacije na 3,2% u 2007. godini.

Smanjenje fiskalnog deficita na 2,8% BDP-a u 2007. godini nastavak je fiskalne konsolidacije koja će biti karakteristična i za nadolazeće srednjoročno razdoblje. Kao rezultat očekuje se smanjenje udjela duga opće države u BDP-u već 2006. godine dok će se dodatni doprinos države očuvanju makroekonomske stabilnosti očitovati i u smanjenju vanjskog duga države. Naime, smanjenjem fiskalnog deficita kao i orijentacijom zaduživanja na domaće financijsko tržište **država će dati svoj doprinos usporavanju rasta ukupnog vanjskog duga.**

Tablica 1: Kretanje makroekonomskih pokazatelja ■

	2003.	2004.	2005.	2006.p	2007.p
BDP po glavi stanovnika, HRK	44.700	47.945	51.595	55.835	60.397
Deficit opće države, udio u BDP-u (%)	-6,2	-4,9	-4,1	-3,0	-2,8
Dug opće države, udio u BDP-u (%)	41,0	43,5	44,1	41,3	40,3
Vanjski dug, udio u BDP-u (%), kraj razdoblja	75,5	80,2	82,5	84,4	85,0
Anketna stopa nezaposlenosti (ILO)	14,3	13,8	12,7	11,5	10,9

Izvor: Ministarstvo financija, HNB, DZS

Kao rezultat smanjivanja državne potrošnje, poticanja poduzetništva i procesa pristupanja Europskoj uniji očekuje se **ubrzanje gospodarskog rasta na 5,0% u 2009. godini** što će zasigurno imati i pozitivne implikacije na daljnje smanjenje nezaposlenosti.

Tablica 2: Ukupni prihodi, rashodi i deficit državnog proračuna ■

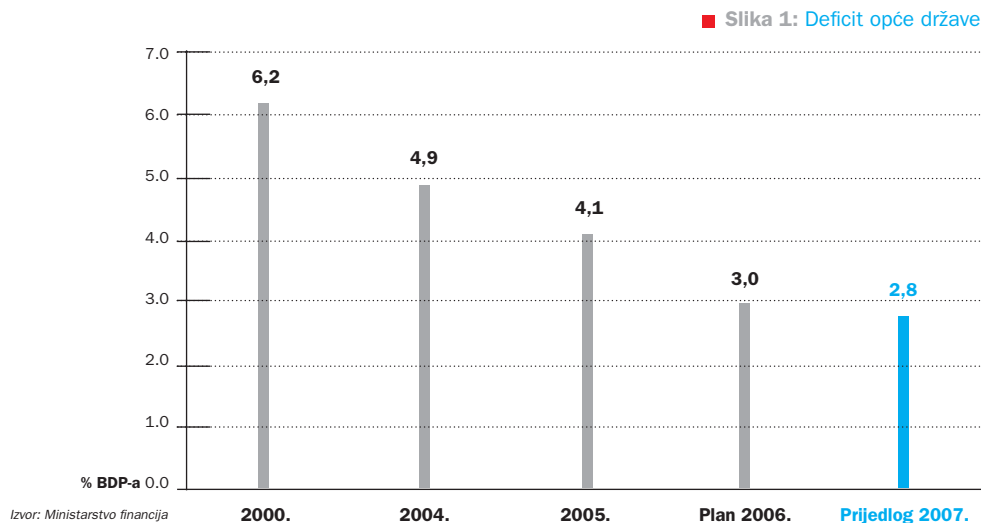
000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	6=5/1
Prihodi (bez prihoda od kapitala)	74.677.474	80.660.218	85.456.310	94.894.623	103.489.203	28.811.729	138,58
Ukupni rashodi	82.000.786	86.589.542	91.226.654	99.215.563	108.086.287	26.085.501	131,81
Rashodi poslovanja	78.324.487	83.464.433	88.312.481	96.067.350	103.860.512	25.536.025	132,60
Izdaci za nabavu nefinancijske imovine	2.054.989	1.663.868	1.828.818	2.274.090	3.285.405	1.230.416	159,87
Izdaci za dane zajmove	2.309.177	1.328.794	1.026.367	948.912	999.077	-1.310.100	43,27
Povrati danih zajmova	1.182.815	325.839	178.776	323.256	291.135	-891.680	24,61
Izdaci za dionice i udjele u glavnici	494.946	458.286	237.764	248.468	232.428	-262.519	46,96
DEFICIT DRŽAVNOG PRORAČUNA	-7.323.312	-5.929.324	-5.770.344	-4.320.940	-4.597.084	2.726.228	

Izvor: Ministarstvo financija

Od 2003. do 2007. godine prihodi se povećavaju za 28,8 milijardi kuna odnosno za 39%. Ovako veliki rast prihoda te pažljivo gospodarenje njima praćeno strogom kontrolom rashoda koji su rasli sporije od prihoda (od 2003. do 2007. godine povećavaju se za 26,1 milijardi kuna odnosno za 32%) rezultira kontinuiranim, iz godine u godinu sve bržim smanjenjem deficita.

Proračun 2007. godine:

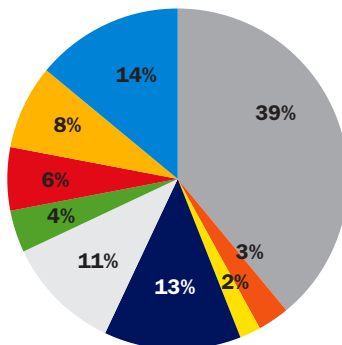
Za ravnomjerniji razvoj Hrvatske



Proračun za 2007. godinu veći je za 8,8 milijardi kuna u odnosu na 2006. godinu, a to povećanje nije posljedica povećanja poreznog opterećenja, već:

- učinkovitijeg prikupljanja prihoda;
- zadiranja u sivu ekonomiju
- jačanja fiskalne discipline kroz daljnju izgradnju i unapređenje sustava Državne riznice;
- potpunog uključivanja fondova socijalnog osiguranja (Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje) u državni proračun.

- Opće javne usluge
- Obrana
- Javni red i sigurnost
- Obrazovanje
- Zdravstvo
- Socijalna zaštita
- Usluge unapređenja stanovanja i zajednice
- Kultura, šport i religija
- Ekonomski poslovi



■ Slika 2: Državna potrošnja u 2007. godini

Izvor: Ministarstvo financija

Kako se troši novac poreznih obveznika?

Vlada Republike Hrvatske brine o novcu koji njeni građani izdvajaju. Poduzeto je niz mjera kako bi se uvele jake kontrole i financijska disciplina. Korištenje sredstava je s ciljem koji uvijek vodi u smjeru poboljšanja standarda i kvalitete života građana.

Osnovni mehanizam kojim se uspostavlja efikasno korištenje javnih resursa i financijska disciplina jest Državna riznica.

Aktivnosti poduzete i izvršene u protekle tri godine bile su usmjerene izgradnji kvalitetne državne riznice:

- I. **Uveden koncept jedinstvenog računa riznice:** Do lipnja 2006. godine ugašeni su računi većini ministarstava i ostalih tijela državne uprave, a preostalom dijelu bit će ugašeni do 1.1.2007. Prekinuta je praksa zadržavanja proračunskih sredstava po računima u bankama dok se proračun istovremeno zaduživao za podmirenje obveza.

2. **Proširen obuhvat proračuna:** U proračun su uključeni prihodi od igara na sreću, naknade za ceste (HAC i HC), vlastiti prihodi korisnika, prihodi po posebnim propisima (administrativne pristojbe i ostali namjenski prihodi), EU pomoći. Od 2007. godine potpuno su uključeni i fondovi socijalnog osiguranja (Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje).
3. **Unaprijedeno planiranje:** Uspostavljen je sustav planiranja, a time i izvršavanja proračuna, po izvorima financiranja i omogućeno praćenje ostvarivanja i korištenja prihoda čija je namjena utvrđena posebnim propisima. Hrvatskom saboru su uz Državni proračun Republike Hrvatske za 2006. godinu dostavljena obrazloženja po programima - aktivnostima/ projektima ministarstava i drugih tijela državne uprave što je pridonijelo stvaranju jasnije i transparentnije slike o njihovom radu.
4. **Uvedene proračunske analize:** Detaljnije se prati rad i postignuti rezultati ministarstava. Temeljem analiza kroz njihov rad tijekom nekoliko godina definiraju se limiti i utvrđuje proračun. Povećava se odgovornost ministarstava za dobro upravljanja proračunom koji su dobili i jača financijsko-upravljačka uloga Ministarstva financija.
5. **Razvijeno financijsko planiranje i predviđanje:** Uvedeno je dnevno, tjedno, mjesečno i kvartalno praćenje očekivanih prihoda i dospjelih rashoda temeljem čega se ocjenjuje potreba za financiranjem i pronalaze najbolji financijski instrumenti.

Ciljevi:

- ubrzanje gospodarskog rasta
- smanjenje nezaposlenosti
- daljnja fiskalna konsolidacija
- stabilizacija i smanjenje udjela javnog duga u BDP-u
- stabilizacija i smanjenje udjela vanjskog duga u BDP-u

6. **Uspostavljen sustav mjerenja financijskih učinaka zakonskih prijedloga:** Nijedan zakon, pravilnik ili uredba ne mogu ići u proceduru donošenja bez sastavljene procjene financijskog učinka i suglasnosti Ministarstva financija.
7. **Sastavljen je projektni prijedlog za financiranje iz sredstava PHARE 2006:** Razvoj proračunskih procesa za postizanje efikasnog upravljanja javnim financijama bit će financiran iz europskih sredstava što pokazuje koliko je dobar smjer u kojem u dijelu upravljanja javnim financijama idemo.
8. **Uspostavljen Nacionalni fond** za financijsko upravljanje pretpriступnim programima pomoći (PHARE, ISPA, SAPARD).
9. **Pojačana financijska disciplina:** Uvođenje jedinstvenog računa, proračunskih analiza i financijskog planiranja rezultiralo je kvalitetnim upravljanjem javnom potrošnjom te su proračunski rashodi u potpunosti stavljeni pod kontrolu. Dokaz za to je i deficit koji je u 2006. godini za pojedina razdoblja po tri ili četiri puta manji od deficita prethodnih godina.

Sve navedene poduzete aktivnosti omogućile su bolje korištenje javnih resursa i eliminiranje nepotrebnih troškova, te na taj način stvarni početak rada i primjene sustava državne riznice.

Proračun za 2007. godinu odražava usmjerenost Vlade Republike Hrvatske na poticanje snažnijeg razvoja hrvatskih regija kroz pravedniju raspodjelu poreznih prihoda i izravne doprinose središnje države regionalnom razvoju.

Proračun za 2007. godinu temelji se na provedbi daljnje fiskalne decentralizacije.

Pravednija raspodjela poreznih prihoda

Pravednija raspodjela poreza na dohodak i dobit pružit će novi impuls snažnijem razvoju hrvatskih regija. Novim sustavom poboljšat će se fiskalna pozicija općina, gradova i županija (bez grada Zagreba) za 800 milijuna kuna. Time će se stvoriti pravedniji temelji za ujednačavanje razvoja svih područja Republike Hrvatske. Osigurat će se kontinuiran i pravilno raspoređen tijek prihoda u proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

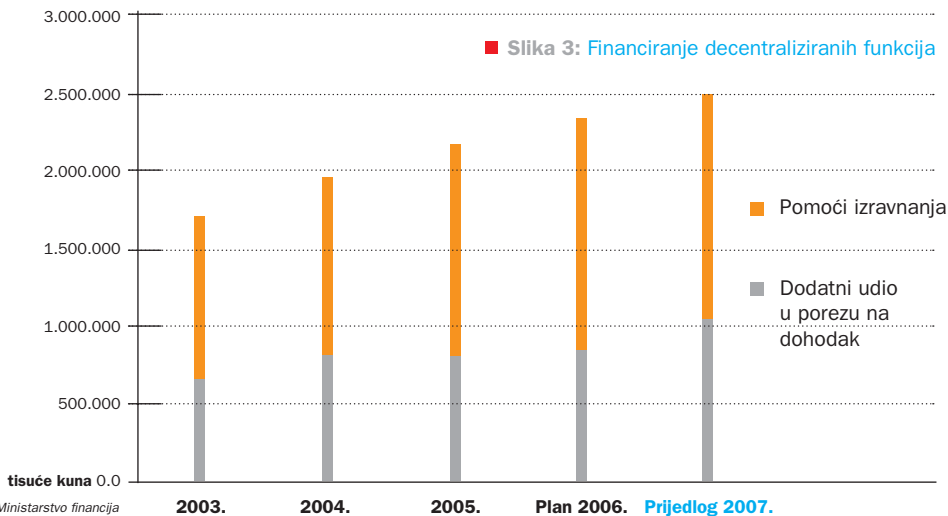
Tablica 3: Učinci nove raspodjele prihoda ■

(2007)	Procjena ostvarenja poreza na dohodak i dobit prema starom sustavu	Procjena ostvarenja poreza na dohodak i dobit prema novoj raspodjeli*	KONAČNI UČINAK NOVE RASPODJELE PRIHODA
	1	2	3
Gradovi / Općine (bez Grada Zagreba)	3.770.653.401	4.477.132.664	706.479.263
Županije	1.283.459.333	1.376.893.154	93.433.821
Središnja država	9.135.522.136	8.848.522.136	-287.000.000

Izvor: Ministarstvo financija

Fiskalna decentralizacija

Proces decentralizacije započeo je u 2001. godini kada je na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave preneseno upravljanje i financiranje funkcija školstva (osnovne i srednje škole), zdravstva i socijalne skrbi te vatrogastva. Prenošenje financiranja pratilo je i prenošenje prihoda na lokalnu razinu te su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na koje su prenesene navedene funkcije dobile i dodatni udio u porezu na dohodak koji se prema novom zakonskom prijedlogu u 2007. godini povećava s 10,4% na 12%. Onim jedinicama kojima iznosi iz dodatnog udjela u porezu na dohodak nisu bili dovoljni za financiranje funkcija prema minimalnim financijskim standardima dodatno se daju sredstva iz državnog proračuna iz fonda izravnjanja.



Programi regionalnog razvoja

Uz pomoći koje se iz proračuna izdvajaju za područja od posebne državne skrbi, brdsko-planinska područja i otoke, proračunom za 2007. godinu stavlja se snažan naglasak na poticanje regionalnog razvoja kroz konkretne mjere ovisno o specifičnostima regije.

Realizacijom projekata obnove i izgradnje komunalne i socijalne infrastrukture na razini županija, gradova i općina stvaraju se preduvjeti kako za povećanje kvalitete života građana tako i za intenziviranje gospodarske aktivnosti i konkurentnije poslovanje gospodarskih subjekata. **Vlada je prepoznala važnost ovih projekata te se za njih u proračunu 2007. izdvaja 1.194 milijuna kuna što je za 548 milijuna više nego 2006. godine, a 960 milijuna, odnosno pet puta više u odnosu na 2003. godinu.**

Proračunskim sredstvima nastoji se poboljšati uvjete života i ekonomska moć stanovništva na otocima, brdsko-planinskim područjima i područjima od posebne državne skrbi. Cilj je održivi razvitak tih područja i ujednačavanje njihovog razvoja s razvitkom ostalih regija u Republici Hrvatskoj, te zaustavljanje depopulacije i poticanja demografske obnove na tim područjima.

U proračunu se kroz Fond za regionalni razvoj izdvajaju sredstva namijenjena realizaciji infrastrukturnih projekata koji su preduvjet za gospodarski razvoj, i gospodarskih projekata koji su rentabilni, izvozno orijentirani i zapošljavaju lokalno stanovništvo. Za financiranje infrastrukturnih projekata uz kreditni aranžman po povoljnijim uvjetima

moguće je i dobivanje bespovratne potpore, ako je financijska snaga lokalne jedinice, koja predlaže projekt manja od 65% prosjeka RH.
Svaka županija dobiva određeni iznos sredstava prema svojoj razvijenosti.

Tablica 4: Ulaganja u regionalni razvoj ■

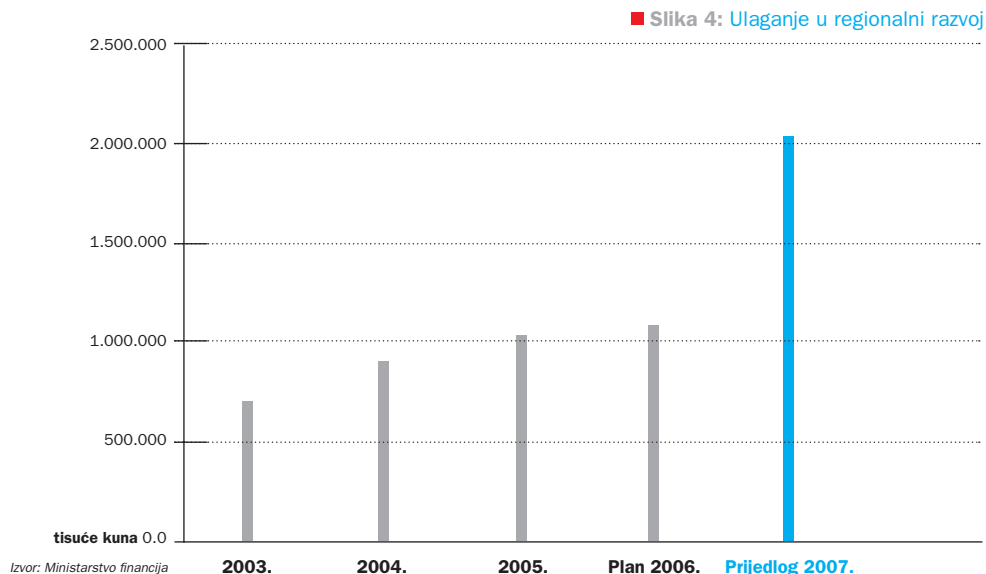
000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Razvoj otoka	126.481	213.499	210.419	200.466	265.601	139.120	209,99
Područja posebne državne skrbi i brdsko-planinska područja	285.467	195.635	175.707	157.326	456.556	171.089	159,93
Obnova i razvoj vodoopskrbnog sustava	57.406	54.900	66.846	75.176	109.500	52.094	190,75
Ostali programi regionalnog razvoja	234.306	434.147	575.385	647.053	1.194.633	960.327	509,86
UKUPNO	703.660	898.181	1.028.357	1.080.021	2.026.290	1.322.630	287,96

Izvor: Ministarstvo financija

Proračun 2007. godine:

Za ravnomjerniji razvoj Hrvatske

Od 2003. godine ulaganja iz državnog proračuna u razvojne projekte po regijama znatno su se povećavala da bi 2007. godine bila čak za gotovo 3 puta veća što jasno pokazuje vladinu odlučnost za postizanjem ravnomjernog regionalnog razvoja.



Prometna infrastruktura

Razvijena infrastruktura pretpostavka je gospodarskog rasta i stoga ulaganje u infrastrukturnu povezanost unutar i među regijama stvara dodatne temelje za snažniji regionalni razvoj.

U 2007. godini nastavit će se s ulaganjem u cestovnu infrastrukturu, vodni i zračni promet kao i s modernizacijom Hrvatskih željeznica i željezničke infrastrukture.

Ceste i autoceste

Dosegnuta je visoka razvijenost mreže autocesta, ali je potrebno povećati kvalitetu državnih, županijskih i lokalnih cesta te se u tom smjeru nastavljaju ulaganja u ceste. S obzirom da je u pogledu izgrađenosti mreže autocesta dosegnuta razina razvijenosti koja je iznad europskog prosjeka ulaganja u cestovnu infrastrukturu oblikovat će se na način koji će omogućiti smanjivanje razlika u kvaliteti i sigurnosti između različitih segmenata cestovne infrastrukture.

Zračni promet

Kapaciteti zračnih luka su značajan element i za razvoj hrvatskog turizma. Unapređenje kapaciteta za primanje putnika te povećanje sigurnosti i kvalitete zračnog prometa nužne su pretpostavke za ostvarivanje gospodarske uloge ove vrste prometa. U proračunu su predviđeni programi razvoja zračnog prometa te program sigurnosti i zaštite u zračnom prometu.

Željeznice

Investicije u HŽ-u rastu u 2007. godini u odnosu na 2006. godinu za 187 milijuna kuna ili 15,2%. Od toga se 92 milijuna kuna odnosi na porast investicija u infrastrukturu, a 95 milijuna na investicije u mobilne kapacitete (lokomotive, vagoni itd). Značajnija se sredstva izdvajaju za izgradnju infrastrukture - od toga određeni iznos za Novu prugu (Botovo - Rijeka - 297 milijuna), a ostatak za ostalu željezničku infrastrukturu.

Ulaganja u mobilne kapacitete, za što je izdvojeno 347 milijuna kuna ili 38% više nego u 2006. godini, predstavljaju pripremu hrvatskih željezničkih prijevoznika HŽ vuča, HŽ Cargo i HŽ putnički prijevoz za buduću tržišnu utakmicu sa stranim operaterima koji će se pojaviti na ovom tržištu.

Luke

Luke su od izuzetne važnosti osobito u kontekstu izgradnje druge prometne infrastrukture prije svega cestovne, ali i željezničke koja izgradnjom luka dobiva dodatnu važnost i značenje posebice s aspekta prometne povezanosti i značaja RH u cjelokupnom prometnom sustavu ovog dijela Europe. S lukama autoceste počinju i u njima završavaju.

Pored ovoga sve luke, a posebice županijske u čiju se obnovu, rekonstrukciju i izgradnju u četverogodišnjem razdoblju planira izdvojiti oko 200 milijuna kuna (od toga je u 2007. godini planirano 55 milijuna kuna) od izuzetnog su značaja za razvoj hrvatskih otoka.

Ciljevi:

- **snažniji razvoj hrvatskih regija**
- **ujednačavanje razvijenosti, kvalitete i sigurnosti prometne infrastrukture**
- **potpora područjima s razvojnim poteškoćama**
- **policentričan regionalni razvoj i smanjivanje razlika u gospodarskoj razvijenosti i životnom standardu županija**

Brodogradnja

Kao tradicionalno pomorska nacija Hrvatska želi zadržati brodograđevnu industriju, ali Hrvatska također treba djelotvornu i konkurentnu brodograđevnu industriju koja neće biti teret poreznim obveznicima. Cilj je kroz mjere restrukturiranja osposobiti hrvatska brodogradilišta za samostalno i financijski održivo poslovanje bez državnih potpora namijenjenih pokriću operativnih troškova poslovanja. Ulaganja u brodogradnju usmjerena su povećanju učinkovitosti i produktivnosti tog sektora koji je od strateškog interesa za hrvatsko gospodarstvo i gospodarstvo područja na kojem se nalazi.

Tablica 5: Ulaganja u prometnu infrastrukturu i jačanje učinkovitosti luka, brodogradilišta i željeznica ■

000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Zračni promet	69.402	41.927	41.523	42.865	135.845	66.443	195,74
Riječni i morski promet	376.349	318.854	387.735	377.712	421.460	45.111	111,99
Luke	77.000	139.937	151.947	189.539	246.813	169.813	320,54
Poticanje brodogradnje	516.321	489.858	431.312	471.973	428.200	-88.121	82,93
Modernizacija i restrukturiranje željeznica	1.114.975	2.738.967	2.807.872	2.856.158	2.987.621	1.872.646	267,95
UKUPNO	2.154.047	3.729.543	3.820.389	3.938.247	4.219.939	2.065.892	195,91

Izvor: Ministarstvo financija

Proračun 2007. godine:

Za ravnomjerniji razvoj Hrvatske

Proračunom za 2007. godinu podržavaju se sve strukturne mjere i reforme koje doprinose stvaranju poticajnog poslovnog okružja. Država će nastaviti poticati daljnji razvoj malog i srednjeg poduzetništva koji će pružiti snažniji impuls gospodarskom rastu Republike Hrvatske.

Proračun podupire postupno povlačenje prisutnosti države u gospodarstvu i stvara temelje za snažnije sudjelovanje privatnog sektora u poticanju gospodarskog rasta. Proračunom za 2007. godinu se predviđa daljnje smanjenje ukupnih rashoda opće države u bruto domaćem proizvodu na 47%. Aktivan doprinos države poticanju poduzetništva ogleda se u snažnijem subvencioniranju malog i srednjeg poduzetništva. **Naime, u 2007. godini iznosi poticaja za malo i srednje poduzetništvo bit će gotovo trostruko povećani.**

Obrt, malo i srednje poduzetništvo

U proračunu se izdvajaju znatna sredstva s ciljem poticanja poduzetništva. Financira se poduzetnička infrastruktura i poduzetničke zone s ciljem bržeg regionalnog i lokalnog razvoja. U 2007. godini planirano je 101 milijun kuna za ulaganja u slobodne zone i u poduzetničke potporne institucije.

Izdvajaju se nepovratna sredstva i subvencioniraju kamate po poduzetničkim kreditima u malom gospodarstvu kako bi se promijenila struktura djelatnosti u korist proizvodnje. Cilj je i brže uključivanje u gospodarstvo posebnih ciljnih skupina (početnika, mladih, žena, branitelja) te povećanje broja poslovnih subjekata i novozaposlenih radnika u malim i srednjim trgovačkim društvima.

U proračunu se za program Razvoja trgovačkih društava čiji je cilj financiranje razvojnih programa u gospodarstvu orijentiranih na novozapošljavanje i izvoz, infrastrukturnih projekata važnih za gospodarski razvoj Republike Hrvatske, te programa od posebnog značaja za Republiku Hrvatsku izdvaja 203 milijuna kuna.

Poticanje izvoza, ulaganje u poduzetničke zone u kojima dominira proizvodna djelatnost, razvoj domaće proizvodnje, sve je to u proračunu prepoznato i kroz sredstva koja se izdvajaju. Vlada jasno pokazuje odlučnost u poticanju razvoja poduzetničke klime.

Turizam

Neupitna je važnost turizma u gospodarstvu Hrvatske. To je grana za koju se iz proračuna ne izdvajaju sredstva za financiranje rashoda poslovanja već se najviše sredstva izdvajaju za razvojne projekte. Za razvojne projekte u turizmu se u 2007. godini izdvaja 97 milijuna kuna, što je u odnosu na 2006. godinu porast od 54 milijuna kuna. Ovaj se porast prije svega odnosi na poticanje izgradnje smještajnih kapaciteta visoke kategorije, malih i obiteljskih hotela, putem subvencioniranja kamata na kredite za izgradnju navedenih smještajnih kapaciteta. Ovo je od izuzetne važnosti za razvoj i povećanje konkurentnosti hrvatskog turističkog sektora.

Osim toga, izdvajaju se sredstva i za poticanje selektivnih oblika turizma - seoskog turizma, turističkih tematskih putova, kulturnog turizma, poticanje

izgradnje malih plovećih hotela itd. Također, predviđena su i sredstva za jačanje kapaciteta za upravljanje turističkim sektorom, prepoznavanje daljnjih mogućnosti razvoja i utjecaja na cjelokupno hrvatsko gospodarstvo.

Poljoprivreda, ribarstvo i ruralni razvitak

Hrvatska je zemlja vrijednih ljudi koji vole zemlju i okrenuti su hrvatskom selu i poljoprivredi. Cilj Vlade je pomoći hrvatskom selu kroz povećanje konkurentnosti poljoprivrede za što je važan preduvjet razvoj tehničke i tržišne infrastrukture. Osmišljen je i program razvitka seoskog prostora čiji je cilj održivi razvitak seoskih područja osiguranjem primjerenih radnih i životnih uvjeta te očuvanjem prirodnog i kulturnog naslijeđa.

Sustav potpora poljoprivrednicima, ribarima i hrvatskom selu sastoji se od: poticanja proizvodnje, potpora dohotku, kapitalnih ulaganja i mjera ruralnog razvitka, za što se u proračunu 2007. godine izdvaja 2.459 milijuna kuna što je za 10% više u odnosu na 2006. godinu te za 47,8 posto više u odnosu na 2003. godinu. Ovo najbolje pokazuje koliko su poljoprivreda i hrvatsko selo važni Vladi.

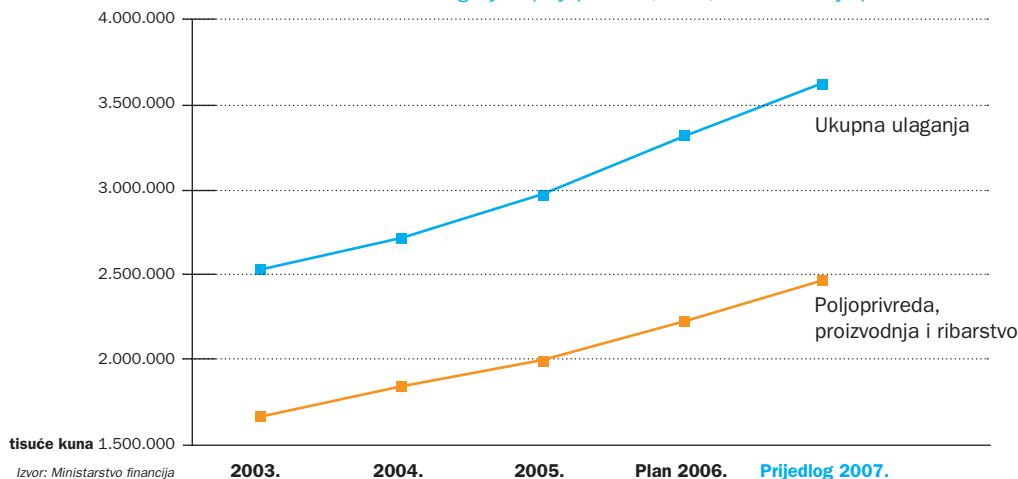
Tablica 6: Poticanje poduzetništva i poslovnog okružja ■

000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Izvoz	7.838	11.757	23.294	25.006	32.674	24.836	416,87
Obrt, malo i srednje poduzetništvo	109.264	113.196	94.572	98.381	118.966	9.702	108,88
Poduzetničke zone	0	0	89.885	97.857	101.210	101.210	x
Razvoj domaće proizvodnje	0	3.975	2.080	3.550	46.500	46.500	x
Subvencioniranje kamata	560.509	539.608	563.858	573.406	601.817	41.308	107,37
Poljoprivredna proizvodnja i ribarstvo	1.663.898	1.846.820	1.990.103	2.227.293	2.459.002	795.104	147,79
Mala brodogradnja	0	56.439	46.736	121.673	64.000	64.000	x
Turizam	182.482	131.589	150.723	161.880	186.630	4.148	102,27
UKUPNO	2.523.991	2.703.384	2.961.251	3.309.046	3.610.799	1.086.808	143,06

Izvor: Ministarstvo financija

Ulaganja u poljoprivredu, obrt, malo i srednje poduzetništvo u 2007. godini su čak za milijardu kuna ili 43% veća od ulaganja u 2003. godini. Poljoprivrednici će u 2007. godini dobiti 2,5 milijarde kuna za razliku od 1,6 milijardi koliko je za njih u proračunu 2003. bilo izdvojeno.

■ Slika 5: Ulaganja u poljoprivredu, obrt, malo i srednje poduzetništvo



Javna uprava i pravosuđe

Vlada je svjesna uloge države u stvaranju temelja za povoljniju poduzetničku klimu kroz provedbu strukturnih mjera u području javne uprave i pravosuđa. Cilj je modernizirati i uspostaviti djelotvornu javnu upravu koja će učinkovito služiti građanima i poduzetnicima te poduzimati daljnje korake u smjeru uklanjanja administrativnih barijera. Stručnost i učinkovitost uprave ne samo na državnoj nego i na lokalnoj razini ima posebno važnu ulogu u stvaranju poslovnog okruženja pogodnog za poslovanje i investicije. Značajan korak prema stabilnosti i profesionalizaciji javne uprave učinjen je donošenjem novog Zakona o državnim službenicima. Radi se dalje na reformi sustava nagrađivanja i napredovanja koji mora ponuditi odgovor na paradoks visokog platnog fonda i niskih plaća kako bi se mogli zadržati visokokvalitetni kadrovi koji su osnovni preduvjet izgradnje profesionalne i stručne javne uprave.

Ciljevi:

- smanjivanje udjela države u gospodarstvu
- jačanje poduzetništva
- poticanje povoljnijeg poslovnog okruženja
- privlačenje većeg priljeva izravnih stranih ulaganja
- stvaranje moderne i učinkovite javne uprave
- modernizacija i jačanje pravosudnog sustava te borba protiv korupcije

Borba protiv korupcije

Kontinuirano se jača i modernizira cjelokupni pravosudni sustav sa snažnim naglaskom na borbu protiv korupcije. Za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminala u proračunu za 2007. godinu se kroz direktne (program borbe protiv korupcije) i indirektne (zemljišno-knjižna reforma, kontrola postupaka javne nabave, uvođenje i razvoj interne revizije i sustava internih kontrola u javnu upravu, uspostavljanje državne riznice) aktivnosti izdvaja 158 milijuna kuna čime se i kroz proračun ocrtava odlučnost Vlade za ozbiljnu borbu s korupcijom. Država je servis građanima i jedini cilj je biti na usluzi njima. Cilj Vlade je stvoriti odnos povjerenja između građana i države.

Tablica 7: Borba protiv korupcije ■

000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Unutarnja revizija ureda i tijela	847	1.087	901	1.440	1.488	641	175,68
Kontrola postupaka javne nabave	0	1.912	3.837	5.297	5.476	5.476	x
Nadzor javne nabave	0	1.831	2.747	5.921	7.415	7.415	x
Borba protiv korupcije i kriminala	5.037	7.256	9.430	13.073	18.561	13.524	368,49
Zemljišne knjige	20.108	39.884	87.097	130.723	143.658	123.550	714,43
Unapređenje porezne kontrole	0	0	0	23.012	26.982	26.982	x
UKUPNO	25.992	51.970	104.012	179.466	203.580	177.588	783,24

Izvor: Ministarstvo financija



Stalan i veliki rast ulaganja u obrazovanje i znanost

Razvoj Hrvatske kao društva temeljenog na znanju strateški je cilj Vlade Republike Hrvatske. Ulaganje u znanje i poticanje izvrsnosti ključni su temelji za osiguravanje dugoročno održivog gospodarskog rasta i razvoja Hrvatske u budućnosti.

Ulaganje u obrazovanje i znanost smatra se visoko produktivnom državnom potrošnjom jer direktno doprinosi ekonomskom rastu zemlje.

Temeljna odgovornost i svrha institucija visokog obrazovanja jest prenošenje naprednih znanja i vještina na pojedince koji će to moći primijeniti u praksi i na taj način poticati stalni rast i razvoj zemlje. Druga, sa socijalnog i aspekta ekonomskog rasta države, važna uloga znanstvenih institucija je u stvaranju novih znanstvenih i tehničkih znanja kroz istraživanja i napredna učenja te prenošenje i implementiranje najnovijih svjetskih dostignuća u domaću ekonomiju.

Upravo zbog navedenog osjeća se jaka usmjerenost Vladine politike od 2004. godine ka ulaganjima u obrazovanje i znanost, a proračun za 2007. godinu daje snažan naglasak upravo na to.

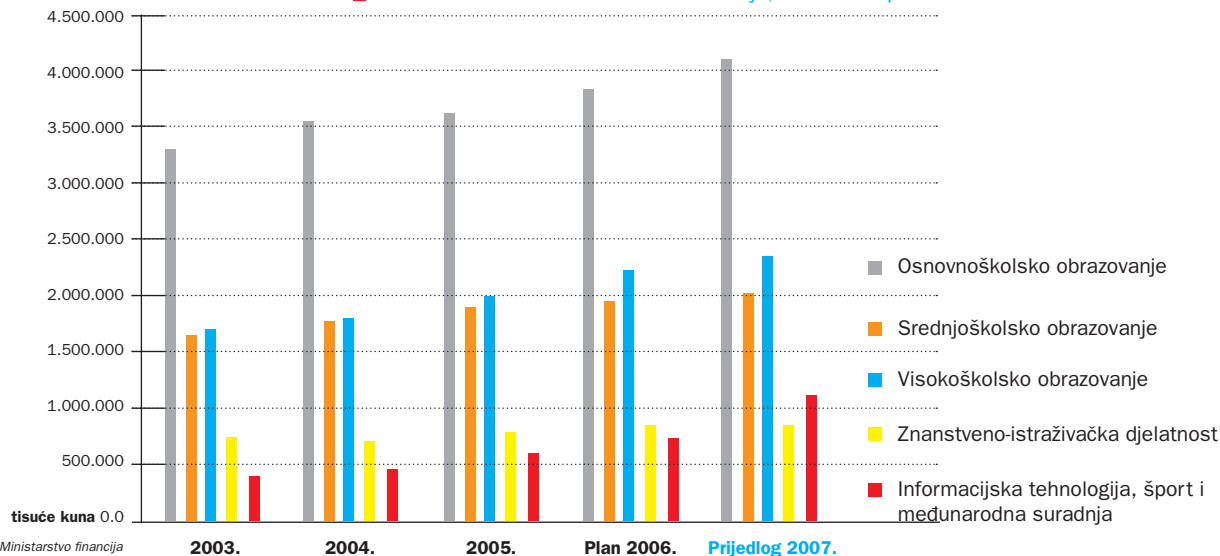
Proračun za 2007. godinu predviđa povećanje ulaganja u obrazovanje i znanost od 9,3% u odnosu na 2006. godinu, a od 2003. godine ulaganje u obrazovanje i znanost povećano je za 33,7% odnosno za 2,6 milijardi kuna.

Tablica 8: Rashodi Ministarstva obrazovanja, znanosti i športa ■

000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Osnovnoškolsko obrazovanje	3.299.803	3.548.719	3.620.560	3.832.299	4.113.155	813.352	124,65
Srednjoškolsko obrazovanje	1.661.660	1.771.487	1.895.725	1.964.596	2.032.587	370.927	122,32
Visokoškolsko obrazovanje	1.688.450	1.795.427	2.003.635	2.223.229	2.347.046	658.596	139,01
Znanstveno-istraživačka djelatnost	751.187	698.718	779.438	829.483	840.011	88.824	111,82
Informacijska tehnologija, šport i međunarodna suradnja	416.293	447.808	605.993	733.465	1.116.733	700.440	268,26
UKUPNO MZOŠ	7.817.393	8.262.159	8.905.351	9.583.072	10.449.532	2.632.139	133,67

Izvor: Ministarstvo financija

■ Slika 6: Rashodi Ministarstva obrazovanja, znanosti i športa



Izvor: Ministarstvo financija

U 2007. godini nastavljaju se provoditi reforme započete u 2006. godini i to: HNOS, državna matura i vanjsko vrednovanje, bolonjski proces te niz novih znanstvenih i tehnoloških projekata kao i informatizacija i povezivanje svih znanstvenih i obrazovnih ustanova na području Republike Hrvatske. Osnovni cilj je unapređivanje i razvoj obrazovnog sustava, visokog školstva i znanosti te njihova primjena u privredi, kao i poboljšanje uvjeta učenika i studenata u stjecanju znanja i na taj način približavanje Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Kroz program razvoja športa potiče se rad športskih klubova, olimpijski šport, Hrvatski olimpijski odbor, potiče se invalidne osobe na bavljenje športom, nagrađuju se športaši za ostvarene vrhunske športske rezultate. U proračunu 2007. godine za šport je predviđeno 115 milijuna kuna što je za 47% više u odnosu na ulaganja u 2003. godini.

Informacijsko-komunikacijska tehnologija je temeljna infrastruktura konkurentnog društva zasnovanog na znanju. Kako je to smjer u kojem se Hrvatska snažno kreće ulaganja u razvoj informacijske tehnologije povećavaju se iz godine u godinu, a u 2007. godini su u odnosu na 2003. godinu veća za 41%.

Tablica 9: Rashodi za programe razvoja obrazovanja, znanosti, tehnologije i športa ■

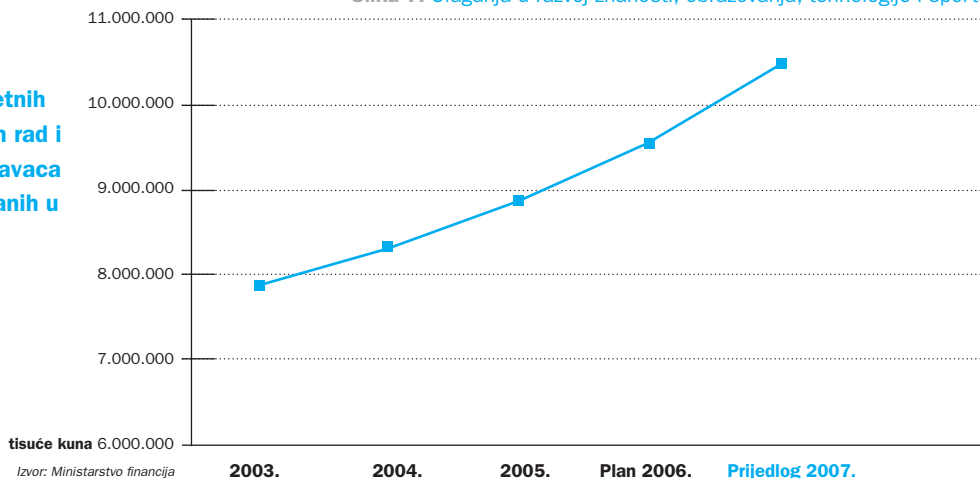
000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Razvoj informacijske tehnologije	163.735	162.028	152.530	190.427	231.653	67.918	141,48
Odgoj i obrazovanje	5.073.872	5.432.742	5.710.428	6.073.008	6.723.515	1.649.643	132,51
Razvoj športa	78.171	113.328	110.336	101.675	115.030	36.859	147,15
Visoka naobrazba	1.677.576	1.795.427	2.008.875	2.234.343	2.379.287	701.711	141,83
Razvoj znanosti i istraživanja	859.260	822.923	921.691	955.569	1.035.840	176.580	120,55
UKUPNO	7.852.614	8.326.448	8.903.860	9.555.022	10.485.325	2.632.711	133,53

Izvor: Ministarstvo financija

■ Slika 7: Ulaganja u razvoj znanosti, obrazovanja, tehnologije i športa

Ciljevi:

- konkurentnost i rast kroz obrazovanje i veći broj kvalitetnih radnih mjesta, a ne kroz jeftin rad i neograničenu slobodu poslodavaca
- povećati udio visokoobrazovanih u ukupnoj populaciji
- osuvremeniti strukovno obrazovanje i uskladiti s gospodarskim potrebama
- produžiti trajanje obveznog obrazovanja



Izvor: Ministarstvo financija

Socijalno osjetljive skupine stanovnika i demografska obnova



Briga za socijalno osjetljive skupine stanovnika i poticanje demografske obnove

Uz jačanje gospodarskog rasta, ključni cilj ekonomske politike predstavlja povećanje životnog standarda hrvatskih građana. U tom kontekstu, nužno je socijalno uključivanje najosjetljivijeg dijela hrvatskog društva. Stoga proračun za 2007. godinu prepoznaje sva temeljna prava građana.

Populacijska politika

Provođenjem Nacionalne populacijske politike Vlada RH nastoji djelovati na pomlađivanje i brojčani porast stanovništva u Hrvatskoj i to kroz: povećanje nataliteta, postizanje optimalnog migracijskog obrasca kroz zaustavljanje koncentracije stanovništva u velikim urbanim središtima, poticanje povratka hrvatskog iseljeničtva, i poticanje uravnoteženijeg razmjesta stanovništva i demografskog razvoja.

Za mjere populacijske politike u proračunu za 2007. godinu izdvajaju se dodatna sredstva:

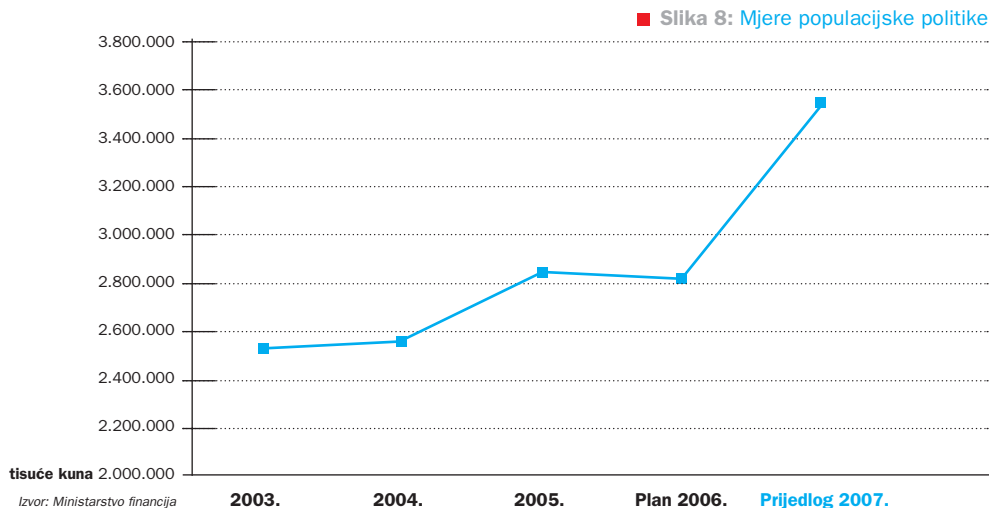
- **Povećanje izdvajanja za dječji doplatak** za 23,6 %;
- **Povećanje roditeljskih naknada** za 11,6 %;
- Osiguranje **besplatnih školskih udžbenika** u iznosu od 240 milijuna kuna

Tablica 10: Mjere populacijske politike

000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Dječji doplatak	1.557.877	1.508.866	1.435.018	1.375.000	1.700.000	142.123	109,12
Porodiljne naknade	976.550	1.057.293	1.404.542	1.434.064	1.600.000	623.450	163,84
Besplatni udžbenici	0	0	0	0	240.000	240.000	x
Provedba mjera obiteljske i populacijske politike	0	0	4.686	4.026	4.585	4.585	x
UKUPNO	2.534.427	2.566.159	2.844.246	2.813.090	3.544.585	1.010.158	139,86

Izvor: Ministarstvo financija

Nema populacijske politike bez stvarnog povećanog izdvajanja sredstava. Vlada je odlučila dio proračunskog rasta usmjeriti na rješavanje ovog problema hrvatskog društva i okrenuti se više prema djeci i obiteljima. Izdvajanja za populacijsku politiku su u 2007. godini za 730 milijuna kuna veća nego u 2006. godini, te za čak milijardu kuna više u odnosu na 2003. godinu.



Politika zapošljavanja

Jedan od temeljni preduvjeta socijalne pravde i socijalne kohezije je zapošljavanje. Aktivna politika zapošljavanja usmjerena je na dugotrajno nezaposlene osobe i posebno osjetljive skupine. U proračunu 2007. godine izdvaja se 160 milijuna kuna za mjere zapošljavanja čiji je nositelj Hrvatski zavod za zapošljavanje.

Sredstva za rashode materijalno pravne zaštite nezaposlenih osoba u 2007. godini, planirana su temeljem kretanja ostvarenog, odnosno procijenjenog broja nezaposlenih osoba i korisnika novčanih naknada u 2006. godini, te procjeni broja korisnika za 2007. godinu.

U 2007. godini očekuje se manji prosječni mjesečni broj nezaposlenih u odnosu na 2006. godinu te se zato i u proračunu vidi smanjenje na naknadama za nezaposlene.

Mjere aktivne politike zapošljavanja usmjerene su na

- **obrazovanje** dugotrajno nezaposlenih osoba, osoba niže razine obrazovanja i mladih osoba koje su prekinule školovanje kako bi im omogućili stjecanje dodatnih znanja i vještina traženih na tržištu rada čime bi se povećala mogućnost zapošljavanja kao i uskladila ponuda i potražnja na tržištu rada i
- **sufinanciranje zapošljavanja** (mladih osoba bez radnog iskustva, dugotrajno nezaposlenih osoba, starijih osoba, posebnih skupina nezaposlenih).

Tablica 11: Izdvajanja za nezaposlene i politiku zapošljavanja ■

000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Naknade za nezaposlene	766.352	867.720	889.420	877.800	802.847	36.495	104,76
Aktivna politika zapošljavanja	0	0	0	150.000	160.000	160.000	x
Priprema za zapošljavanje i samozapošljavanje	0	4.006	4.094	8.095	6.249	6.249	x
UKUPNO	766.352	871.726	893.514	1.035.895	969.096	202.744	126,46

Izvor: Ministarstvo financija

Osobe s posebnim potrebama

Briga za osobe kojima je neophodna pomoć drugih važan je dio socijalne odgovornosti društva. U proračunu je zato predviđeno niz aktivnosti kojima se nastoji poboljšati društveni i socijalni status osoba s invaliditetom.

Zapošljavanje osoba s invaliditetom stimulira se kroz davanje poticaja poslodavcu koji zapošljava osobe s invaliditetom i osobi s invaliditetom po osnovi samozapošljavanja

Nacionalna strategija za osobe s invaliditetom definira mjere koje za cilj imaju poboljšanje kvalitete svih segmenata njihovog života. U te mjere spada otklanjanje arhitektonskih barijera radi osiguranja dostupnosti zdravstvene zaštite te stjecanje vještina i osposobljavanje korisnika za samostalan život (Program psihosocijalne rehabilitacije).

Kroz sustav socijalne skrbi ostvaruju se slijedeća prava: pomoć za uzdržavanje, jednokratna novčana pomoć, doplatak za pomoć i njegu, osobna invalidnina, i ostale socijalne pomoći i naknade.

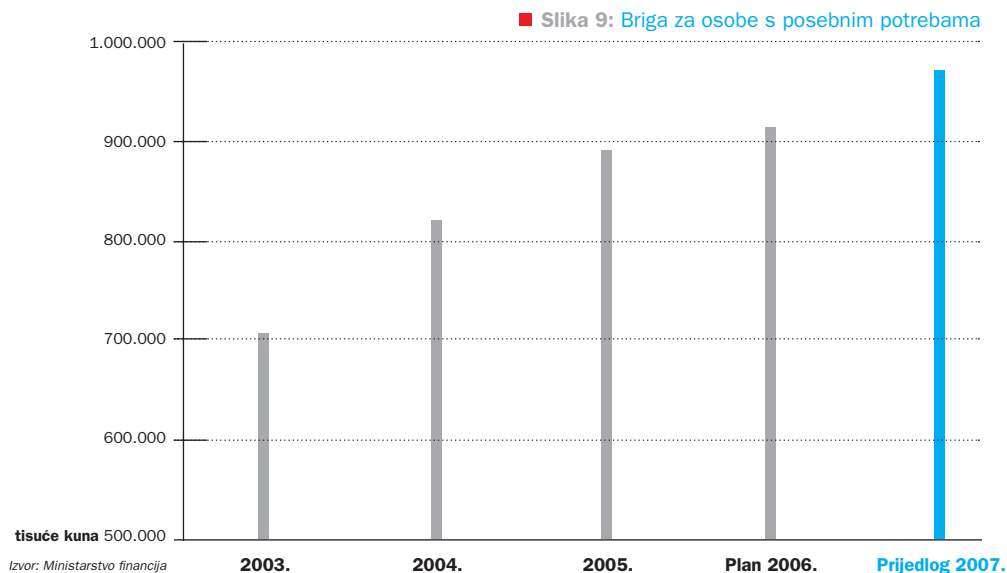
U proračunu osiguravaju se sredstva za praćenje stanja zdravlja, te ostvarivanje programa za poboljšanje zdravlja. Navedene mjere uključuju: poboljšanje zdravstvene zaštite osoba s invaliditetom, edukaciju zdravstvenih djelatnika o specifičnostima stanja invaliditeta, osposobljavanje

zdravstvenih djelatnika za rješavanje problema vezanih uz rad s osobama s invaliditetom, sustavno praćenje i analiza pokazatelja vezanih uz osobe s invaliditetom, s naglaskom na praćenje djece s neurorizicima s ciljem pravovremenog prepoznavanja bolesti u najranijoj dobi i pravovremenog pokretanja postupka liječenja.

Tablica 12: Briga za osobe s posebnim potrebama ■

000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Ortopedski uređaji i pomagala	364.200	390.250	403.123	400.000	430.000	65.800	118,07
Osiguranje mobilnosti i pristupačnosti osobama s invaliditetom	0	497	500	727	1.000	1.000	x
Program jedinstvene politike za osobe s invaliditetom	0	195	145	253	295	295	x
Socijalno osnaživanje osoba s posebnim potrebama	593	644	6.095	3.036	3.786	3.193	638,45
Profesionalna rehabilitacija i zapošljavanje osoba s invaliditetom	0	9.000	8.823	37.017	37.022	37.022	x
Osobna invalidnina	132.420	151.298	163.079	171.500	172.000	39.580	129,89
Doplatak za pomoć i njegu	206.800	267.662	307.902	300.675	324.000	117.200	156,67
UKUPNO	704.013	819.546	889.667	913.208	968.103	264.090	137,51

Izvor: Ministarstvo financija



Zaštita obitelji, djece i mladeži

Odnos društva prema obitelji, djeci i mladeži slika je samog društva. Vlada u svom radu i kroz sam proračun ne zanemaruje važnost brige o obitelji: potiče se osnivanje savjetovališta i obiteljskih centara, preventivno djelovanje radi smanjivanja razvoda brakova i pobačaja, proučavanje i

istraživanje suvremenih problema obitelji i mladeži. Poduzimaju se mjere za jačanje zdravih i skladnih obiteljskih odnosa, te mjere za posebnu zaštitu obitelji u kojima su narušeni međusobni odnosi, posebice među bračnim drugovima, te mjere za zaštitu djece.

Tablica 13: Izdvajanja za obitelj, djecu i mladež ■

000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Programi vezani za zdravstvenu zaštitu djece i mladeži	0	505	537	545	572	572	x
Program djelovanja za djecu	0	125	151	1.615	3.518	3.518	x
Program djelovanja za mlade	0	0	37	640	640	640	x
Socijalno osnaživanje obitelji, djece, mladeži i osoba s invaliditetom (i obiteljski centri)	5.883	10.502	38.636	31.304	61.794	55.911	1.050,38
UKUPNO	5.883	11.132	39.361	34.104	66.524	60.641	1.130,78

Izvor: Ministarstvo financija

Branitelji

Hrvatski branitelji dali su najveći doprinos stvaranju hrvatske države. Oni su ti koji su, ništa ne pitajući, na prvo mjesto stavili domovinu i to im se ne smije zaboraviti. Vlada svojim programima želi u slobodnoj i jakoj Hrvatskoj zahvaliti onima koji su najviše doprinijeli njenom stvaranju i zato se u proračunu izdvajaju znatna sredstva za programe namijenjene hrvatskim

braniteljima: prvenstvo u zapošljavanju, stambeno zbrinjavanje, braniteljske mirovine, naknade. Programom „Skrb za hrvatske branitelje“ osiguravaju se sredstva za ostvarivanje prava na osnovi oštećenja organizma, na osnovi gubitka, zatočenja ili nestanka člana obitelji i na osnovi materijalnih i drugih potreba hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

Tablica 14: Briga o braniteljima ■

000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Braniteljske mirovine	1.954.678	2.733.207	2.943.724	3.374.570	3.809.000	1.854.322	194,87
Ortopedska i ostala med. pomagala	2.100	2.005	2.099	3.100	2.900	800	138,10
Rehabilitacija hrv. vojnih invalida	0	237	415	1.000	1.000	1.000	x
Trajna prava	622.630	654.836	773.890	785.300	876.891	254.261	140,84
Zapošljavanje hrv. branitelja	33.090	31.662	30.137	35.000	40.000	6.910	120,88
Krediti	60.250	58.982	59.491	73.050	80.732	20.482	134,00
Stambeno zbrinjavanje (MZOPUG)	76.170	83.724	105.602	127.950	151.673	75.503	199,12
Naknade braniteljima (HZZO)	0	57.792	57.562	47.800	85.000	85.000	x
Podrška programima za skrb hrvatskih branitelja	0	8.617	23.710	28.771	31.796	31.796	x
Jednokratna prava	6.742	8.240	35.400	39.800	26.175	19.433	388,24
Humanitarni programi namijenjeni djeci	0	0	1.093	1.200	1.200	1.200	x
Nacionalni programi psihosocijalne i zdravstvene pomoći	13.577	14.972	10.007	12.628	12.890	-687	94,94
Udruge branitelja	14.665	15.548	16.649	16.750	17.350	2.685	118,31
Zaštita vojnih i civilnih invalida rata	438.966	423.280	388.377	372.641	380.808	-58.158	86,75
UKUPNO	3.222.868	4.093.102	4.448.156	4.919.560	5.517.415	2.294.547	171,20

Izvor: Ministarstvo financija

Izdavanja za branitelje u proračunu 2007. godine u odnosu na 2006. godinu rastu za 600 milijuna kuna, a u odnosu na 2003. godinu rast je čak 71% odnosno 2,3 milijarde kuna. Zahvalnost prema braniteljima nije samo na riječima.

Fond hrvatskih branitelja

Tijekom 2005. godine osnovan je i Fond hrvatskih branitelja u koji se prenose dionice društava u državnom vlasništvu koja se privatiziraju - za sada su prenesene dionice HT-a i INA-e. Fond je novost i moderan način na koji Vlada nastoji stvoriti temelje za dugoročno poboljšanje statusa hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji. Branitelji imaju učešća u Fondu koja su njihova imovina od koje će se ostvarivati godišnje dividende.

Sredstva dobiti Fonda izdvajaju se za stipendiranje hrvatskih branitelja i njihove djece, te u Zakladu hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji za životno osiguranje, pomoć za branitelje i zdravstvenu skrb hrvatskih branitelja.

Prognanici, povratnici i izbjeglice

Skrb o prognanicima, povratnicima i izbjeglicama je još jedna od aktivnosti za koje se u proračunu izdvajaju sredstva, a posljedica je rata u Hrvatskoj. Hrvatska je zbog rata pretrpjela ogromne izravne i neizravne štete i još dugo

će se posljedice rata direktno očitavati i kroz rashodnu stranu proračuna. Za zbrinjavanje prognanika, povratnika i izbjeglica u proračunu 2007. izdvojeno je 785 milijuna kuna te se vidi trend smanjenja ovih rashoda jer se kroz velika izdvajanja iz godine u godinu ovo pitanje rješava.

Tablica 15: Zbrinjavanje prognanika, povratnika i izbjeglica ■

000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Procjena ratnih šteta	500	251	350	300	150	-350	30,00
Zbrinjavanje prognanika, povratnika i izbjeglica	194.874	199.561	245.220	209.269	137.911	-56.963	70,77
Program povratka prognanika, izbjeglica i raseljenih osoba	761.125	1.120.505	867.220	874.507	571.000	-190.125	75,02
Stambeno zbrinjavanje povratnika izvan područja posebne državne skrbi	0	0	17.500	35.000	48.500	48.500	x
Program pomoći Vlade Republike Hrvatske za povratak Hrvata u BiH	20.000	20.000	22.000	22.000	27.000	7.000	135,00
UKUPNO	976.499	1.340.317	1.152.290	1.141.076	784.561	191.938	80,34

Izvor: Ministarstvo financija

Nacionalne manjine

U Republici Hrvatskoj jamči se ravnopravnost pripadnicima svih nacionalnih manjina, a sloboda, jednakost, nacionalna ravnopravnost i ravnopravnost spolova, socijalna pravda te poštivanje prava čovjeka među najvišim su vrijednostima našeg ustavnog poretka.

Položaj i zaštita nacionalnih manjina pitanja su političkog razvoja pojedine zemlje i njezinog mjesta u međunarodnoj zajednici, dok odnos prema nacionalnim manjinama i etničkim grupama najbolje oslikava stanje demokracije i ljudskih prava određene sredine.

Sredstva koja se u proračunu izdvajaju za nacionalne manjine se iz godine u godinu povećavaju što je dokaz Vladine orijentiranosti na ovaj važni segment uvažavanja ustavnih vrednota.

Tablica 16: Briga o nacionalnim manjinama ■

000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Ostvarivanje i zaštita prava i sloboda nacionalnih manjina	19.882	22.947	25.546	31.543	35.284	15.402	177,47
Ostvarivanje utvrđene politike ostvarivanja ravnopravnosti nacionalnih manjina	5.643	5.198	6.563	11.163	12.275	6.632	217,53
Nacionalni program za Rome	0	50	807	10.787	16.674	16.674	x
UKUPNO	25.525	28.195	32.916	53.493	64.233	38.708	251,65

Izvor: Ministarstvo financija

Proračun 2007. godine:

Za ravnomjerniji razvoj Hrvatske

Mirovine, zdravstvo i socijalne naknade

Proračun za 2007. godinu predviđa **povećanje naknada građanima i kućanstvima od 7,5 posto** u odnosu na 2006. godinu:

- Povećanje izdvajanja za mirovine za 6,1 %;
- Povećanje izdvajanja za zdravstvo za 9,4 %.

Tablica 17: Mirovine i zdravstvo ■

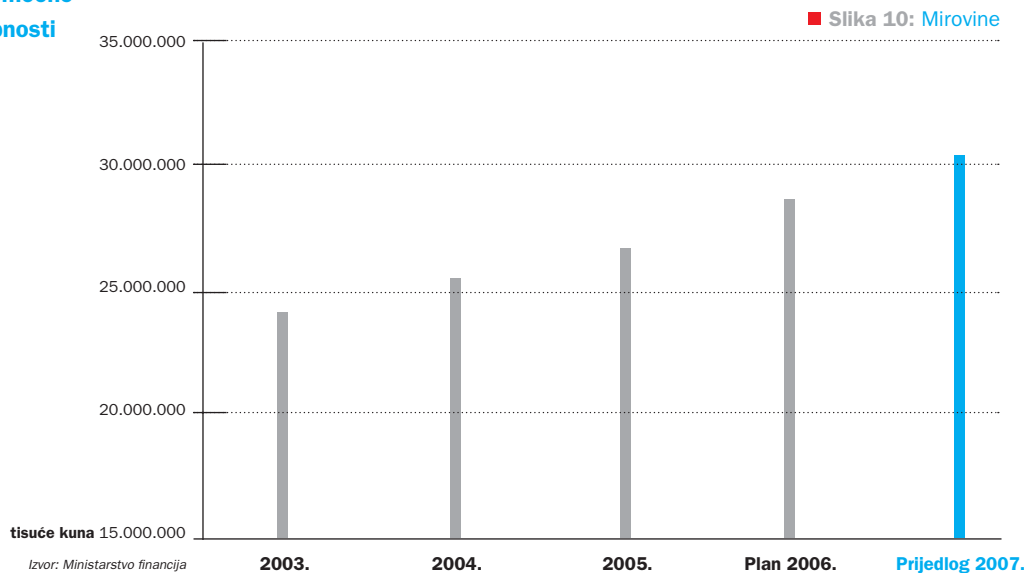
000 kuna	2003.	2004.	2005.	Plan 2006.	Prijedlog 2007.	Razlika 07-03	Indeks 07/03
	1	2	3	4	5	6=5-1	7=5/1
Mirovine (ukupno)	24.092.912	25.410.621	26.688.272	28.473.070	30.212.000	6.119.088	125,40
od čega: mirovine branitelja	1.954.678	2.733.207	2.943.724	3.374.570	3.809.000	1.854.322	194,87
Ukupno zdravstvo - MZSS	13.640.419	15.318.189	17.783.456	18.714.627	20.471.597	6.831.178	150,08
od čega: socijalne naknade HZZO-a	12.989.080	12.600.325	14.410.221	15.105.700	16.332.556	3.343.476	125,74
UKUPNO	37.733.331	40.728.810	44.471.728	47.187.697	50.683.597	12.950.266	134,32

Izvor: Ministarstvo financija

Ciljevi:

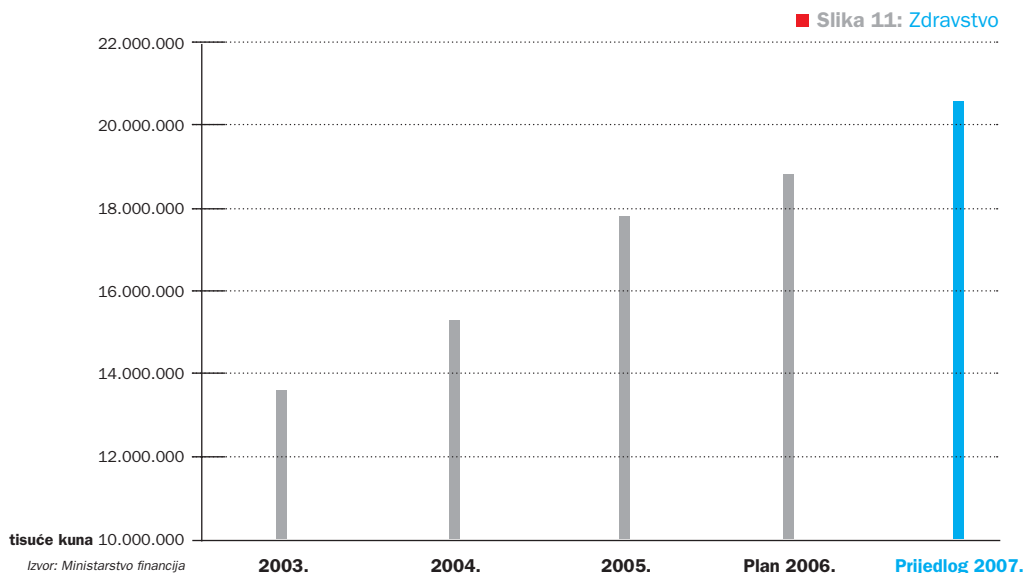
- smanjiti postotak populacije koja je ugrožena siromaštvom
- zaštititi obitelj, djetinjstvo i razvoj djece
- zaštititi stare i nemoćne
- povećanje sposobnosti zapošljavanja

Vlada brine o umirovljenicima i rast mirovina nije mali - 25 posto u odnosu na 2003. godinu što je više od ukupnog rasta rashoda proračuna koji je 21 posto. Ni novi umirovljenici neće ostati nezbrinuti, osmišljava se model i novi zakonski okvir za bolji status novih umirovljenika.



VI. Socijalno osjetljive skupine stanovnika i demografska obnova

Izdavanja za zdravstvo su se u odnosu na 2003. godinu povećala za 50% što je jedan od najznačajnijih porasta u proračunu jer se radi o rastu od 6,8 milijardi kuna. Ovo pokazuje da je Vlada ozbiljno pristupila od samog početka rješavanju problema u zdravstvu, što je dugotrajan proces, ali će sigurno dati rezultate.





Pristupanje Europskoj uniji

Ciljevi:

- usklađivanje hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU
- jačanje administrativnih kapaciteta
- pripreme za članstvu u EU

Osposobljavanje države za početak korištenja EU fondova – dio najteži za sve zemlje odrađen je u rekordnom roku (početak 2005 – veljača 2006.):

- uspostavljene su sve institucije i definirana pravila i procedure rada u skladu s regulativom EU
- revizori Europske komisije ocijenili su sustav iznimno kvalitetnim, nije bio niti jedan negativan nalaz koji bi blokirao davanje akreditacije, a time i početak rada sustava
- akreditacija je službeno objavljena 15. veljače 2006. godine tijekom dvodnevnog posjeta Hrvatskoj predsjednika EK Jose Manuel Barossa i povjerenika za Hrvatsku Olli Rehna
- Hrvatska je dokazala da je moderna zemlje koja zna i može primijeniti najzahtjevnija pravila detaljno organiziranih i strogo kontroliranih financijskih sustava.

Uspješan rad sustava: Rekordna iskorištenost decentraliziranih sredstava CARDS 2003 – ugovoreno 97,7% od dodijeljenih sredstava (29 milijuna EUR).

VII. Pristupanje Europskoj uniji

Tablica 18: Sredstva dodijeljena RH u proračunu EU ■

€	2003.	2004.	UKUPNO
	1	2	3
CARDS decentralizirano	29.366.415	46.573.630	75.940.045
000 000 €	2005.	2006.	UKUPNO
PHARE	80+7	80	167
ISPA	25	35	60
SAPARD	-	25	25
UKUPNO	112	140	252

Izvor: Ministarstvo financija

U 2007. godini Hrvatskoj se otvara novi fond IPA u kojem će tijekom sljedeće četiri godine (2007.- 2010.) za naše projekte biti na raspolaganju pomoć u iznosu od gotovo 600 milijuna eura.

Sredstva iz europskog proračuna troše se i vide u nacionalnim proračunima u razdoblju n+2.

VII. Pristupanje Europskoj uniji

Tablica 19: Sredstva prepristupnih programa pomoći EU predviđena proračunom za 2007. godinu ■

Prepristupni programi pomoći EU (u kunama)	Sredstva EU	Učešće RH	Ukupno
CARDS 2003	61.910.871		61.910.871
CARDS 2004	231.938.625		231.938.625
PHARE 2005	316.433.567	28.451.122	344.884.689
PHARE 2006	1.370.000	730.000	2.100.000
ISPA	88.130.000	161.940.000	250.070.000
UKUPNO 2007.	699.783.063	191.121.122	890.904.185

Izvor: Ministarstvo financija

Proračun 2007. godine:

Za ravnomjerniji razvoj Hrvatske

Nakladnik
Ministarstvo financija RH

Grafičko oblikovanje
Petrak-Žaja studio

Tisak
Gipa

Lektura
Teodora Matej

Naklada
5000

ISBN 953-6047-73-X

Zagreb, 2006

