



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

Područni ured Zadar

---

KLASA: 041-01/11-02/283

URBROJ: 613-15-11-15

Zadar, 4. srpnja 2011.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOM UVIDU U PRORAČUN I FINACIJSKE IZVJEŠTAJE  
OPĆINE ŠKABRNJA ZA 2010.

Na temelju odredbi članka 1. i 2. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljen je uvid u proračun i financijske izvještaje Općine Škabrnja (dalje u tekstu: Općina) za 2010.

Uvid je obavljen 4. srpnja 2011.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna radi utvrđivanja pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

## 1. Osvrt na obavljeni uvid u proračun i financijske izvještaje za 2009.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje za 2009. nisu bile utvrđene nepravilnosti.

## 2. Uvid u proračun i financijske izvještaje za 2010.

Za račun proračuna sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o novčanim tijekovima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke.

## a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prihodi su planirani u iznosu 4.821.415,00 kn, a ostvareni su u iznosu 4.718.917,00 kn, što je za 102.498,00 kn ili 2,1% manje od plana. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su manje za 1.584.782,00 kn ili 25,1%.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za 2010.

Tablica broj 1

Planirani i ostvareni prihodi za 2010.

u kn

Redni broj	Prihodi	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi poslovanja	4.821.415,00	4.718.917,00	97,9	100,0
1.1.	Prihodi od poreza	2.013.100,00	2.013.481,00	100,0	42,7
1.1.1.	Porez na dohodak		2.002.364,00	-	42,5
1.1.2.	Porez na promet nekretnina		1.073,00	-	0,0
1.1.3.	Općinski porezi		10.044,00	-	0,2
1.2.	Pomoći	2.057.985,00	1.997.633,00	97,1	42,3
1.2.1.	Tekuće pomoći		1.368.734,00	-	29,0
1.2.2.	Kapitalne pomoći		628.899,00	-	13,3
1.3.	Prihodi od imovine	4.000,00	3.774,00	94,4	0,1
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	1.000,00	894,00	89,4	0,0
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	3.000,00	2.880,00	96,0	0,1
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	746.330,00	704.029,00	94,3	14,9
1.4.1.	Administrativne pristojbe	155.000,00	153.880,00	99,3	3,3
1.4.2.	Prihodi po posebnim propisima	591.330,00	550.149,00	93,0	11,6
1.4.2.1.	Komunalna naknada i doprinos		81.149,00	-	1,7
1.4.2.2.	Drugi prihodi po posebnim propisima		469.000,00	-	9,9
	Ukupno	4.821.415,00	4.718.917,00	97,9	100,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza na dohodak u iznosu 2.002.364,00 kn ili 42,5% te pomoći u iznosu 1.997.633,00,00 kn ili 42,3%. Svi drugi prihodi i primici iznose 880.299,00 kn ili 15,2%.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima i izdacima za 2010.

Tablica broj 2

## Planirani i izvršeni rashodi i izdaci za 2010.

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	2.760.045,00	2.595.580,00	94,0	48,7
1.1.	Rashodi za zaposlene	378.650,00	381.423,00	100,7	7,2
1.2.	Materijalni rashodi	1.516.695,00	1.447.335,00	95,4	27,1
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	28.750,00	29.213,00	101,6	0,5
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	271.080,00	298.681,00	110,2	5,6
1.2.3.	Rashodi za usluge	1.042.545,00	981.766,00	94,2	18,4
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	174.320,00	137.675,00	79,0	2,6
1.3.	Financijski rashodi	59.000,00	58.011,00	98,3	1,1
1.4.	Subvencije	120.000,00	118.178,00	98,5	2,2
1.5.	Pomoći	0,00	8.403,00	-	0,2
1.5.1.	Tekuće pomoći	0,00	8.403,00	-	0,2
1.6.	Naknade građanima i kućanstvima	214.350,00	127.971,00	59,7	2,4
1.7.	Drugi rashodi poslovanja	471.350,00	454.259,00	96,4	8,5
1.7.1.	Tekuće donacije	470.350,00	454.259,00	96,6	8,5
1.7.2.	Kapitalne donacije	1.000,00	0,00	-	-
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.061.370,00	2.158.092,00	104,7	40,4
2.1.	Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	245.000,00	277.141,00	113,1	5,2
2.2.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	1.816.370,00	1.880.951,00	103,6	35,2
3.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	0,00	582.208,00	-	10,9
3.1.	Izdaci za dane zajmove	0,00	582.208,00	-	10,9
Ukupno		4.821.415,00	5.335.880,00	110,7	100,0
Manjak prihoda			616.963,00		

Rashodi i izdaci proračuna planirani su u iznosu 4.821.415,00 kn, a izvršeni su u iznosu 5.335.880,00 kn, što je za 514.465,00 kn ili 10,7% više od plana. Manjak prihoda nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 616.963,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda iz prethodne godine u iznosu 1.625.774,00 kn čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 2.242.737,00 kn. Koncem godine obveze iznose 2.635.418,00 kn, u cijelosti su dospjele i čine 55,8% ostvarenih prihoda. Stoga se predlaže izraditi program mjera za pokriće manjka te voditi računa o preuzimanju novih obveza, kako bi se proračunska sredstva u narednim fiskalnim razdobljima ravnomjerno koristila za zadovoljavanje svih javnih potreba iz nadležnosti Općine.

Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci izvršeni su za nabavu nefinancijske imovine 2.158.092,00 kn ili 40,4%, materijalne rashode u iznosu 1.447.335,00 kn ili 27,1% i izdatke za dane zajmove 582.208,00 kn ili 10,9%, druge rashode poslovanja 454.259,00 kn ili 8,5% i zaposlene 381.423,00 kn ili 7,2% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Drugi rashodi (financijski rashodi, subvencije, pomoći te naknade građanima i kućanstvima) iznose 312.563,00 kn i imaju udjel 5,9%.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2010., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 26.143.429,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o imovini, obvezama i vlastitim izvorima početkom i koncem 2010.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2010.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	21.420.468,00	23.578.449,00	110,1
2.	Financijska imovina	2.149.858,00	2.564.980,00	119,3
2.1.	Novčana sredstva	420.072,00	641.474,00	152,7
2.2.	Jamčevni polozi	46.226,00	46.226,00	100,0
2.3.	Potraživanja	1.080.971,00	1.047.901,00	96,9
2.4.	Dani zajmovi	0,00	228.720,00	-
2.5.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	568.700,00	568.700,00	100,0
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	33.889,00	31.959,00	94,3
	Ukupno imovina	23.570.326,00	26.143.429,00	110,9
3.	Obveze	2.158.471,00	2.635.418,00	110,9
4.	Vlastiti izvori	21.411.855,00	23.508.011,00	122,1
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	23.570.326,00	26.143.429,00	110,9
	Izvanbilančni zapisi	468.436,00	468.436,00	100,0

Nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost materijalne imovine u iznosu 2.194.715,00 kn, nematerijalne imovine 1.881.949,00 kn, građevinskih objekata 18.813.843,00 kn, postrojenja i opreme 589.520,00 kn, prijevoznih sredstava 38.159,00 kn, knjiga 13.049,00 kn, nematerijalne proizvedene imovine 40.134,00 kn, sitnog inventara 858,00 kn te građevinskih objekata u pripremi 6.222,00 kn.

Financijska imovina odnosi se na novčana sredstva u iznosu 641.474,00 kn, jamčevne pologe 46.226,00 kn, dane zajmove 228.720,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja 1.015.151,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine 30.000,00 kn, druga potraživanja 2.750,00 kn, udjele u glavnici 568.700,00 kn te rashode budućeg razdoblja u iznosu 31.959,00 kn.

Obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 1.447.131,00 kn i obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.188.287,00 kn.

U okviru izvanbilančnih zapisa evidentirana je vrijednost službenih vozila kupljenih tijekom 2003., 2007. i 2008. na operativni lizing.

### 3. Nalaz

#### 1. Rashodi i izdaci

Rashodi i izdaci proračuna planirani su u iznosu 4.821.415,00 kn, a izvršeni su u iznosu 5.335.880,00 kn, što je za 514.465,00 kn ili 10,7% više od plana. Manjak prihoda nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 616.963,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda iz prethodne godine u iznosu 1.625.774,00 kn čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 2.242.737,00 kn. Koncem godine obveze iznose 2.635.418,00 kn, u cijelosti su dospjele i čine 55,8% ostvarenih prihoda. Stoga se predlaže izraditi program mjera za pokriće manjka te voditi računa o preuzimanju novih obveza, kako bi se proračunska sredstva u narednim fiskalnim razdobljima ravnomjerno koristila za zadovoljavanje svih javnih potreba iz nadležnosti Općine.

Rashodi za pomoći i izdaci za dane zajmove nisu planirani, a izvršeni su u iznosu 590.611,00 kn. Rashodi za zaposlene, naknade troškova zaposlenima, rashodi za materijal i energiju te rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvršeni su iznad planiranih iznosa za 127.559,00 kn ili 4,7%. Odredbom članka 7. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08) utvrđeno je ako se tijekom proračunske godine, zbog izvanrednih nepredviđenih okolnosti, povećaju rashodi i izdaci, odnosno umanje prihodi i primici, proračun se mora uravnotežiti pronalaženjem novih prihoda i primitaka, odnosno smanjenjem predviđenih rashoda i izdataka. Uravnoteženje proračuna provodi se tijekom proračunske godine izmjenama i dopunama proračuna prema postupku za donošenje proračuna.

Državni ured za reviziju nalaže izvršavanje rashoda i izdataka do iznosa planiranih proračunom u skladu s odredbama Zakona o proračunu.