

**PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE DA
UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA
HRVATSKOGA SABORA**

I. Ustavna osnova za donošenje Zakona

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u odredbi članka 87. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom, te posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Zakonom o ovlaštima Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora ("Narodne novine", broj 159/03), ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da svojim uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza, te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor. Pored ustavnog ograničenja, prema kojem Vlada Republike Hrvatske ne može uređivati pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave, ovlašt Vlade Republike Hrvatske da uređuje (samo) pitanja tekuće gospodarske politike ograničena je još i odredbom prema kojoj Vlada Republike Hrvatske može koristiti ovu ovlašt samo u vrijeme kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

Iznimno, ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora, pa do dana prvog zasjedanja novoizabranoga Hrvatskoga sabora, uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Ovlašt Vlade Republike Hrvatske da u zakonodavnoj delegaciji svojim uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora prestat će po spomenutom Zakonu 10. listopada 2004. godine, jer tog dana ističe rok od godine dana kada je Vladi Republike Hrvatske dana ta ovlašt.

Predlagatelj ocjenjuje da mu i nadalje treba podijeliti zakonsku ovlašt na donošenje uredbi sa zakonskom snagom, ali ograničeno kao i do sada - samo u razdoblju kada Hrvatski sabor redovito ne zasjeda, te za razdoblje kada je Hrvatski sabor raspušten ili mu je istekao mandat.

Budući je člankom 78. Ustava Republike Hrvatske propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, to će Vlada Republike Hrvatske ovu ovlast imati samo u razdoblju od 15. prosinca 2004. do 15. siječnja 2005. godine, te od 15. srpnja do 15. rujna 2005. godine.

III. Ocjena potrebnih sredstava za provođenje zakona

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u Državnom proračunu.

IV. Tekst prijedloga zakona s obrazloženjem

Tekst prijedloga zakona s obrazloženjem dan je u obliku Konačnog prijedloga zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora.

V. Prijedlog da se zakon donese po hitnom postupku

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora ("Narodne novine", broj 6/2002 - pročišćeni tekst – 41/02, 91/03, 58/04) predlaže se ovaj zakon donijeti po hitnom postupku kako bi se spriječilo nastajanje pravne praznine i Vladi omogućilo da i ubuduće, kada je to nužno, donosi uredbe sa zakonskom snagom.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE
HRVATSKE DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ
DJELOKRUGA HRVATSKOGA SABORA**

Članak 1.

Ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza, te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor u razdoblju:

- od 15. prosinca 2004. do 15. siječnja 2005. i
- od 15. srpnja do 15. rujna 2005.

Članak 2.

Iznimno od odredbe članka 1. ovoga Zakona, ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora, pa do dana prvog zasjedanja novoizabranog Hrvatskog sabora, uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Članak 3.

Vlada Republike Hrvatske podnijet će Hrvatskome saboru izvješće o donošenju uredbe odmah nakon njezinog donošenja, a na svaku sjednicu Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je na temelju ovlasti iz članka 1. ovoga Zakona donijela između dviju sjednica Hrvatskoga sabora, odnosno na prvo zasjedanje novoizabranog Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je donijela od dana podnošenja posljednjeg izvješća.

Članak 4.

Uredbe koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Zastupničkog doma Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", broj 159/03) koje vrijede na dan stupanja na snagu ovog Zakona ostaju na snazi, a najdulje od 31. prosinca 2004. godine.

Članak 5.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora ("Narodne novine", broj 159/03).

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u "Narodnim novinama".

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Prema odredbi članka 1. stavka 1. predloženoga zakona, Vlada Republike Hrvatske moći će u zakonodavnoj delegaciji uređivati pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza, te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor (to su, prema odredbi članka 87. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske, pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave), samo u vremenu kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

Budući je člankom 78. Ustava propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, to će ovu ovlast Vlada imati između ta dva razdoblja, tj. od 15. prosinca 2004. do 15. siječnja 2005., te od 15. srpnja 2005. do 15. rujna 2005. godine.

Uz članak 2.

Po isteku mandata, odnosno od raspuštanja sadašnjeg saziva Hrvatskog sabora, pa do dana prvog, konstituirajućeg zasjedanja novog saziva Hrvatskog sabora, Vlada Republike Hrvatske imat će ovlast da u zakonodavnoj delegaciji uređuje sva pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora, osim onih pitanja koja, prema odredbi članka 87. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor, zatim donošenje ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Uz članak 3.

Vladi Republike Hrvatske propisuje se obveza da Hrvatskom saboru podnosi izvješće o uredbama koje je donijela prema odredbi članka 1. ili 2. ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Prema odredbi članka 87. stavka 3. Ustava Republike Hrvatske «Uredba donesena na temelju zakonske ovlasti prestaju vrijediti istekom roka od godinu dana od dana dobivene ovlasti, ako Hrvatski sabor ne odluči drukčije». Kako se neka pitanja sada uređena uredbama Vlade Republike Hrvatske na temelju zakonske ovlasti neće uspjeti urediti zakonima do dana prestanka važenja ovog Zakona, odredbom članka 4. produžio bi se rok njihova važenja, ali ne duže od 31. prosinca 2004. godine.

Napominje se da je na temelju važećeg Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora ("Narodne novine", broj 159/03), Vlada Republike Hrvatske donijela jedanaest uredbi, s tim da su danas na snazi pet uredbi:

- Uredbu o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obvezna osiguranja (Narodne novine, br. 175/03) – na snazi
- Uredba o dopuni Zakona o telekomunikacijama (Narodne novine, br. 177/03) – nije na snazi
- Uredba o sigurnosnoj zaštiti trgovačkih brodova i luka otvorenih za međunarodni promet (Narodne novine, br. 183/03) – nije na snazi
- Uredba o postupnom isključenju iz plovidbe tankera bez dvostruke oplata (Narodne novine, br. 187/03) – nije na snazi
- Uredba o izmjeni Zakona o željeznici (Narodne novine, br. 194/03) – nije na snazi
- Uredba o izmjeni Zakona o izmjenama i dopunama Stečajnog zakona (Narodne novine, br. 197/03) – na snazi
- Ureda o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 197/03) – na snazi
- Uredba o izmjeni Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 198/03) – nije na snazi
- Uredba o izmjeni Zakona o priznavanju inozemnih obrazovnih kvalifikacija (Narodne novine, br. 198/03) – nije na snazi
- Uredba o izmjeni Zakona o prijevozu u cestovnom prometu (Narodne novine, br. 102/04) – na snazi
- Uredba o dopuni Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 110/04) – na snazi

Uz članke 5. i 6.

U skladu s odredbom članka 89. stavak 3. Ustava Republike Hrvatske, odredbom članka 6. propisuje se da predloženi Zakon stupa na snagu danom objave u "Narodnim novinama", pa se s tim u svezi, odredbom članka 5. propisuje prestanak važenja Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Zastupničkog doma Hrvatskog državnog sabora ("Narodne novine", broj 159/03).