

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

Prijedlog zakona broj

KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O DRŽAVNOJ KOMISIJI ZA
KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

Zagreb, lipanj 2003.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave sadržana je u članku 2. stavku 4. točke 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA

Sadašnji sustav nabave uređen je Zakonom o javnoj nabavi ("Narodne novine", br. 117/01) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2002.

Podnošenjem prigovora naručitelju i podnošenjem žalbe Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave omogućava se dvostupanjska kontrola postupka javne nabave.

Odredbom članka 71. stavak 2. propisana je obveza donošenja posebnog zakona o Državnoj komisiji.

Člankom 75. Zakona o javnoj nabavi propisano je da će do osnivanja Državne komisije njene poslove obavljati Ministarstvo financija, Uprava za nabavu. Budući je Zakonom o javnoj nabavi istovremeno predviđena transformacija Uprave za nabavu pri Ministarstvu financija u Ured za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske, donošenje zakona o Državnoj komisiji se postavlja kao prva aktivnost i imperativ bez kojeg nije moguće provesti međusobno povezane navedene institucionalne promjene.

Prijedlog zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) je dio programa Vlade Republike Hrvatske i pretprijamne strategije za pridruživanje sukladno zahtjevima institucija tržišta Europske unije. Temeljni cilj je reguliranje pravne zaštite sudionika javne nabave i zaštita javnog interesa, te osiguravanje odgovarajuće pravne zaštite utemeljene na načelima zakonitosti, materijalne istine, samostalnosti u rješavanju, efikasnosti i ekonomičnosti. Dostupnost i provedba učinkovite pravne zaštite ovisi o postupovnim odredbama koje potiču ili otežavaju pravnu zaštitu. Neodgovarajuća pravna zaštita predstavlja opasnost od nezakonitih radnji i postupaka sudionika javne nabave i visoki stupanj rizika zbog korupcije te povlačenje ponuditelja s tržišta i njihovu nezainteresiranost.

Polazne osnove u izradi Prijedloga zakona sadržane su u: Zakonu o javnoj nabavi, Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju i smjernicama Europske unije u području javnih nabava.

Opredjeljenje za pridruživanje Europskoj uniji i članstvo u međunarodnim institucijama, poticaj su da se zakonodavno-institucionalni sustav u dijelu javne nabave temeljito i sveobuhvatno prilagodi. Nedvojbeno je da su navedene polazne osnove bez alternative i potpuno u funkciji postavljenih ciljeva.

Prijedlog zakona predstavlja uvjet za II fazu reforme sustava javne nabave i pravne zaštite sudionika javne nabave. Usklađuju se uvjeti i postupci sa zahtjevima, načelima i pravilima međunarodnih institucija i modelima primijenjenim u zakonodavstvima zapadno-europskih zemalja i vodećih tranzicijskih zemalja.

Konačni cilj je uvođenje cjelokupnog "acquis communautaire-a" na području javne nabave. Ova obvezujuća pravila sadržana su u okviru pristupa Republike Hrvatske i direktivama Europske unije:

- Direktiva 89/665/EEC - koordinacija revizijskog postupka javne nabave
- Direktiva 92/13/EEC - koordinacija revizijskog postupka javne nabave u postupcima subjekata koji djeluju u sektoru vode, energije, prometa i telekomunikacija

Postupa nabave zahtijeva transparentnost i nediskriminaciju. U tom cilju postupci kontrole i pravni lijekovi moraju biti dostupni svim stranama u slučaju kršenja prava. Nedostatak pravnih lijekova smanjuje broj potencijalnih ponuditelja. Postupak kontrole i postupak povodom pravnih lijekova mora biti učinkovit i brz da bi se zadovoljili zahtjevi za učinkovitost, efikasnost i ekonomičnost nabave a u svrhu djelotvornog korištenja proračunskih i drugih sredstava te poticanja slobodnog tržišnog nadmetanja.

Sadašnji sustav kontrole postupaka javne nabave od strane Ministarstva financija, Uprave za nabavu je nužno prijelazno rješenje do osnivanja Državne komisije, ali koje je dalje neodrživo budući su sada predmet rada istog tijela edukacija i stručna pomoć strankama, što

je nespojivo sa poslovima kontrole i rješavanjem žalbe u postupku javne nabave.

Iz svih navedenih razloga osnivanje Državne komisije kao neovisnog, samostalnog i stručnog tijela je nužan uvjet za zakonitu i učinkovitu pravnu zaštitu. Predsjednika, koji ispunjava uvjete za županijskog suca i članove Državne komisije imenuje i razrješava dužnosti Hrvatski sabor za razdoblje od pet godina a na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Državna komisija za svoj rad odgovara Hrvatskom saboru. Navedeni uvjeti za predsjednika i članove Državne komisije su minimalni uvjeti propisani smjernicama EU.

Prema Prijedlogu zakona troškove žalbenog postupka snositi će stranke. Navedenim institutom ograničava se zlouporaba prava na besplatnu žalbu i u slučajevima kada podnošenje žalbe nije utemeljeno gospodarskim namjerama. Stranka, čija je žalba neosnovana, u postupku snosi sve troškove i iste mora nadoknaditi drugoj strani, što je uobičajena praksa u zakonodavstvima članica EU. Na ovaj način destimuliraju se žalbe podnesene od strane «dežurnih žalitelja» koji zloupotrebljavaju pravo besplatnog podnošenja žalbi bez osnova i bez troškova.

Prijedlog zakona potpuno i sveobuhvatno određuje osnivanje i nadležnosti Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave kojim se sustav javne nabave u Hrvatskoj usklađuje sa zakonodavstvom Europske unije na načelima otvorenog tržišta.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona za materijalne preuvjete treba osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske u iznosu 1.500.000 kuna.

IV. OBRAZLOŽENJE KONAČNOG PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s postignutim dogovorom s Hrvatskim saborom, svi zakonski prijedlozi nakon 01. lipnja 2003. godine, a koji predstavljaju usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske sa zakonodavstvom EU utvrđeni su kao prioritet Vlade Republike Hrvatske, te se Prijedlog zakona upućuje u proceduru po hitnom postupku.

Obveza donošenja navedenog zakona proizlazi iz odredbi članka 75. Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine", broj 117/01.)

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O DRŽAVNOJ KOMISIJI ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

Opće odredbe

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju osnivanje, ustrojstvo, djelokrug i nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave u Republici Hrvatskoj (u nastavku: Državna komisija).

Osnivanje Državne komisije

Članak 2.

- (1) Državna komisija je pravna osoba s javnim ovlastima koja samostalno i neovisno obavlja poslove u okviru djelokruga i nadležnosti određenih ovim Zakonom i Zakonom o javnoj nabavi.
- (2) Sjedište Državne komisije je u Zagrebu.
- (3) Državna komisija je odgovorna Hrvatskom saboru.
- (4) Državna komisija ima stručnu službu i odjele.
- (5) Na zaposlene u stručnim službama primjenjuju se opći propisi o radu.
- (6) Unutarnje ustrojstvo i poslovanje Državne komisije uređeni su Statutom. Na Statut suglasnost daje Vlada Republike Hrvatske. Statut se objavljuje u "Narodnim novinama".

Članovi Državne komisije

Članak 3.

(1) Državna komisija se sastoji od pet članova od kojih je jedan predsjednik, a jedan zamjenik predsjednika.

(2) Predsjednika, zamjenika predsjednika i ostale članove Državne komisije imenuje i razrješava dužnosti Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

(3) Predsjednik zastupa Državnu komisiju i rukovodi njezinim radom.

Imenovanje i trajanje mandata

Članak 4.

(1) Članom Državne komisije može biti imenovan državljanin Republike Hrvatske koji ima visoku stručnu spremu, deset godina radnog staža u struci, odgovarajuće stručno znanje.

(2) Za predsjednika Državne komisije imenuje se osoba koja ima završen pravni fakultet, položen pravosudni ispit, najmanje šest godina rada kao sudac, državni odvjetnik, zamjenik državnog odvjetnika, javni bilježnik ili odvjetnik, odnosno 10 godina na drugim pravnim poslovima nakon položenog pravosudnog ispita.

(3) Najmanje tri člana Državne komisije moraju biti diplomirani pravnici, od kojih se jedan član imenuje za zamjenika predsjednika Državne komisije, a ostali članovi mogu biti diplomirani ekonomisti ili diplomirani inženjeri tehničkih struka. Za člana Državne komisije imenuje se osoba koja ima visoku stručnu spremu, 10 godina radnog staža u struci, od toga najmanje tri godine iskustva na poslovima javne nabave.

(4) Članovi Državne komisije imenuju se na razdoblje pet godina i mogu biti ponovno imenovani.

Članak 5.

(1) Za vrijeme obnašanja dužnosti članovi Državne komisije imaju pravo na plaću i ostala materijalna prava sukladno Statutu Državne komisije.

(2) Članovi Državne komisije ovlašteni su pisati i objavljivati stručne ili znanstvene radove i sudjelovati u radu stručnih ili znanstvenih skupova.

(3) Članovi Državne komisije ne mogu biti osobe koje samostalno obavljaju gospodarsku, profesionalnu ili drugu djelatnost, koje u trgovačkom društvu imaju udio u kapitalu ili poslovni udjel, pravo odlučivanja, glasačka prava, ili su članovi uprave, nadzornih odbora i drugih tijela.

(4) Članovi komisije imaju pravo na naknadu u visini posljednje plaće isplaćene u mjesecu prije razrješenja, do novog zaposlenja, a najdulje godinu dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.

(5) Članovi Državne komisije svojim ponašanjem ne smiju umanjivati svoj ugled ili ugled Državne komisije te dovoditi u pitanje samostalnost i neovisnost pri donošenju odluka.

(6) Nije dozvoljen nikakav utjecaj na donošenje odluke Državne komisije, a posebno svaka uporaba javnih ovlasti, sredstava javnog priopćavanja i uopće javnih istupanja radi utjecaja na tijek i ishod postupka pred Državnom komisijom.

Razrješenje dužnosti

Članak 6.

(1) Hrvatski sabor može razriješiti dužnosti člana Državne komisije prije isteka mandata na prijedlog Vlade Republike Hrvatske ako:

1. razrješenje zahtijeva član,
2. trajno izgubi sposobnost obavljanja dužnosti,
3. počini kazneno djelo protiv: Republike Hrvatske, imovine, sigurnosti platnog prometa i poslovanja,
4. povredi obvezu čuvanja službene tajne u svezi s obavljanjem dužnosti,
5. obavljanja službu, poslove ili aktivnosti koji su nespojivi s dužnošću člana Državne Komisije,
6. bez opravdanog razloga ne obavlja dužnost člana Državne komisije

kroz dulje vrijeme.

(2) O postojanju razloga za razrješenje člana Državne komisije prije isteka mandata predsjednik Državne komisije je obvezan izvijestiti predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Članu Državne komisije mora se omogućiti da se izjasni Vladi Republike Hrvatske o razlozima razrješenja.

(3) Vlada Republike Hrvatske započet će postupak imenovanja novog predsjednika i članova Državne komisije tri mjeseca prije redovitog isteka mandata. Postupak imenovanja završiti će se najkasnije mjesec dana prije redovitog isteka mandata predsjednika i članova Državne komisije.

(4) U slučaju prijedloga za prijevremeno razrješenje predsjednika ili člana Državne komisije, Vlada Republike Hrvatske će istovremeno s prijedlogom za razrješenje, Hrvatskom saboru dostaviti i prijedlog za imenovanje novog predsjednika, odnosno člana Državne komisije.

Odlučivanje

Članak 7.

(1) Državna komisija donosi rješenja i zaključke u pisanom obliku na sjednici vijeća. Rješenja ili zaključci mogu se objaviti u "Narodnim novinama", bez podataka o strankama. O tome odluku donosi Državna komisija.

(2) Odluke Državna komisija donosi na sjednicama vijeća većinom prisutnih članova. Član Državne komisije ne može biti suzdržan od glasovanja.

(3) Državna komisija može pravovaljano odlučivati ukoliko su sjednici vijeća prisutna najmanje tri člana.

Sjednici vijeća Državne komisije obvezno prisustvuje predsjednik, odnosno u njegovoj odsutnosti njegov zamjenik.

(4) Sjednice vijeća Državne komisije nisu javne.

(5) Predsjednik Državne komisije ili član izuzet će se od rada u predmetu u slučaju sukoba interesa, na osobni zahtjev, na zahtjev stranke ili ako postoje druge okolnosti za izuzeće.

(6) O izuzeću Predsjednika, odnosno člana Državne komisije, odlučuju članovi na sjednici Državne komisije. Predsjednik ili član Državne komisije nemaju pravo glasa na sjednici koja odlučuje o njihovom izuzeću.

Troškovi žalbenog postupka

Članak 8.

(1) U žalbenom postupku svaka strana prethodno snosi troškove uzrokovane svojim radnjama.

(2) Državna komisija rješava o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove postupka, njihov iznos, kome se i u kojem roku moraju platiti.

(3) Zahtjev za naknadom troškova postupka mora biti u potpunosti određen, specificiran i dostavljen prije donošenja rješenja.

(4) U slučaju odustajanja od žalbe ili odbijanja žalbe podnositelj žalbe je dužan naručitelju nadoknaditi sve troškove nastale podnošenjem žalbe.

(5) U slučaju usvajanja žalbe naručitelj je dužan podnositelju žalbe nadoknaditi troškove prouzročene žalbenim postupkom.

(6) U slučaju djelomičnog usvajanja žalbe Državna komisija može odlučiti da svaka strana podmiri svoje troškove, troškove žalbenog postupka podijeliti na jednake dijelove ili razmjerno usvajanju žalbe.

(7) U postupku pred Državnom komisijom podnositelj žalbe, pored upravne pristojbe, plaća i naknadu prema slijedećim vrijednostima nabave:

1. manje od 200.000,00 kuna naknada iznosi 2.000,00 kuna,
2. od 200.000,00 do 2.000.000,00 kuna naknada iznosi 5.000,00 kuna i
3. više od 2.000.000,00 kuna naknada iznosi 7.500,00 kuna.

Izvješćivanje

Članak 9.

(1) Državna komisija obvezna je jednom godišnje za prethodnu kalendarsku godinu podnijeti Hrvatskom saboru izvješće o svom radu i o stanju u području javne nabave u Republici Hrvatskoj.

(2) Na zahtjev Hrvatskog Sabora Državna komisija je obvezna izvješće podnijeti i za razdoblje kraće od godine dana.

(3) Sastavni dio godišnjeg izvješća su analize sa slijedećim podacima:

1. broj zaprimljenih predmeta,
2. broj riješenih predmeta (odbačene, odbijene, osnovane žalbe),
3. broj poništenih postupaka nabave,
4. broj neriješenih predmeta,
5. popis naručitelja koji najčešće krše zakonske odredbe u postupku javne nabave.

Financiranje

Članak 10.

(1) Državna komisija se financira iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske.

(2) Prihodi od naknada, koje Državna komisija naplaćuje, prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske.

(3) U državnom proračunu Republike Hrvatske osiguravaju se sredstva za zapošljavanje, rad i obrazovanje te ispunjenje tehničkih i drugih uvjeta neophodnih za rad Državne komisije.

(4) Za obveze Državne komisije odgovara Republika Hrvatska.

Odgovornost za štetu

Članak 11.

Članovi i zaposlenici Državne komisije ne odgovaraju za štetu koja nastane prilikom obavljanja dužnosti u okviru ovoga Zakona, osim u slučaju namjere ili grube nepažnje.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 12.

(1) Vlada Republike Hrvatske predložit će Hrvatskom saboru predsjednika, zamjenika predsjednika i ostale članove Državne komisije najkasnije u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) Hrvatski sabor imenovat će članove Državne komisije u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(3) Državna komisija donijet će Statut u roku od 30 dana od dana imenovanja, na koji suglasnost daje Vlada Republike Hrvatske.

(4) Danom objave Statuta u "Narodnim novinama" Državna komisija preuzet će dio službenika i namještenika Ministarstva financija, Uprave za nabavu, opremu, sredstva za rad, pismohranu, nedovršene predmete, predmete po kojim se vode upravni sporovi po rješenjima na prigovore i žalbe te drugu dokumentaciju.

(5) Danom objave Statuta u "Narodnim novinama" počinje s radom Državna komisija.

Članak 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u "Narodnim novinama".

Klasa:
Zagreb,

HRVATSKI SABOR

Predsjednik
Hrvatskog sabora

Zlatko Tomčić, v.r.

O B R A Z L O Ž E N J E

Ovim Zakonom uređuje se osnivanje, ustrojstvo, djelokrug i nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Državna komisija samostalno i neovisno obavlja poslove u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih ovim Zakonom i Zakonom o javnoj nabavi. Zakon je dio temeljite reforme sustava javne nabave i pravne zaštite sudionika javne nabave. Svrha Zakona je zaštita javnog interesa i sudionika javne nabave i nužno usuglašavanje zakonodavstva Republike Hrvatske u području javne nabave sa smjericama 92/13/EEZ i 89/665/EEZ.

U nastavku se obrazlažu pojedine odredbe Zakona.

Članak 1.

Odredbom ovog članka se određuje predmet Zakona kojim se uređuju osnivanje, ustrojstvo, djelokrug i nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave u Republici Hrvatskoj (u nastavku: Državna komisija).

Članak 2.

Odredbom ovog članka se propisuje osnivanje Državne komisije, njen status kao samostalne, neovisne pravne osobe, čije je sjedište u Zagrebu. Državna komisija je odgovorna Hrvatskom saboru.

Državna komisija ima stručnu službu i odjele.

Na zaposlene u stručnim službama primjenjuju se opći propisi o radu.

Unutarnje ustrojstvo i poslovanje Državne komisije uređeni su Statutom na koji suglasnost daje Vlada Republike Hrvatske.

Prije stupanja na snagu Statut se objavljuje u "Narodnim novinama".

Članak 3.

Odredbom ovog članka propisuje se imenovanje i razrješenje članova Državne komisije.

Predsjednika, zamjenika predsjednika i ostale članove Državne komisije imenuje i razrješava dužnosti Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Predsjednik zastupa Državnu komisiju i rukovodi njezinim radom.

Članak 4.

Odredbom ovog članka određuju se uvjeti za imenovanje i trajanje mandata svih članova Državne komisije.

Za predsjednika Državne komisije imenuje se diplomirani pravnik koji ispunjava iste uvjete za izbor na dužnost županijskog suca.

Za zamjenika predsjednika Državne komisije imenuje se jedan od preostalih članova Državne komisije, koje je diplomirani pravnik.

Uvjeti za člana Državne komisije su državljanstvo Republike Hrvatske, visoka stručna sprema, deset godina radnog staža u struci i odgovarajuće stručno znanje.

Najmanje tri člana Državne komisije moraju biti diplomirani pravnici, a ostali članovi mogu biti diplomirani ekonomisti ili diplomirani inženjeri tehničkih struka koji ispunjavaju uvjete za stručnog savjetnika sa 10 godina radnog staža, od toga najmanje tri godine iskustva na poslovima javne nabave.

Članovi Državne komisije imenuju se na razdoblje 5 godina i mogu biti imenovani ponovno.

Članak 5.

Odredbom ovog članka propisuju se prava i obveze članova Državne komisije. Članovi Državne komisije imaju pravo na plaću i ostala materijalna prava sukladno Statutu Državne komisije. Članovi Državne komisije ovlašteni su pisati i objavljivati stručne ili znanstvene radove i sudjelovati u radu stručnih ili znanstvenih skupova.

Članovi Državne komisije ne mogu samostalno obavljati gospodarsku, profesionalnu ili drugu djelatnost, imati udio u kapitalu ili poslovni

udjel, pravo odlučivanja, glasačka prava, ili biti članovi uprave, nadzornih odbora i drugih tijela.

Zabranjen je svaki oblik utjecaja na rad Državne komisije u namjeri da se utječe na njen rad.

Članak 6.

Dužnost člana Državne komisije prije isteka mandata prestaje po razrješenju Hrvatskog sabora, a na prijedlog Vlade Republike Hrvatske: na osobni zahtjev, trajnim gubitkom sposobnosti obavljanja dužnosti, kad je član osuđen za kazneno djelo protiv Republike Hrvatske, imovine, sigurnosti platnog prometa i poslovanja, povredom obveze čuvanja tajne u svezi obavljanja dužnosti, obavljanjem službe, poslova ili aktivnosti koji su nespojivi s dužnošću člana Državne Komisije i kad bez opravdanog razloga ne obavlja dužnost člana Državne komisije.

O postojanju razloga za razrješenje člana Državne komisije prije isteka mandata predsjednik Državne komisije je obvezan izvijestiti predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske započet će postupak imenovanja novog predsjednika i članova Državne komisije tri mjeseca prije redovitog isteka mandata. Postupak imenovanja biti će okončan najkasnije mjesec dana prije redovitog isteka mandata predsjednika i članova Državne komisije.

Za prijevremeno razrješenje predsjednika ili člana Državne komisije, Vlada Republike Hrvatske će istovremeno s prijedlogom za razrješenje, Hrvatskom saboru dostaviti i prijedlog za imenovanje novog predsjednika, odnosno člana Državne komisije.

Članak 7.

Odredbom ovog članka propisan je način odlučivanja Državne komisije. Rješenja i zaključke Državna komisija donosi u pisanom obliku na sjednici vijeća, a važnija rješenja ili zaključke mogu se objaviti, u anonimnom obliku, u "Narodnim novinama".

Odluke Državna komisija donosi na sjednicama vijeća većinom prisutnih članova, na kojoj su prisutna najmanje tri člana. Član Državne komisije ne može biti suzdržan od glasovanja.

Sjednici vijeća Državne komisije obvezno prisustvuje predsjednik, odnosno u njegovoj odsutnosti njegov zamjenik.

Sjednice vijeća Državne komisije nisu javne.

Predsjednik Državne komisije ili član mogu biti izuzeti od rada u predmetu u slučaju sukoba interesa, na osobni zahtjev, na zahtjev stranke ili ako postoje druge okolnosti za izuzeće.

O izuzeću Predsjednika, odnosno člana Državne komisije, odlučuju članovi na sjednici Državne komisije. Predsjednik ili član Državne komisije nemaju pravo glasa na sjednici koja odlučuje o njihovom izuzeću.

Članak 8.

Odredbom ovog članka uvodi se mogućnost, po zahtjevu sudionika žalbenog postupka, plaćanja troškova postupka.

U žalbenom postupku svaka strana prethodno snosi troškove uzrokovane svojim radnjama i Državna komisija po zahtjevu sudionika rješava o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove postupka, njihov iznos, kome se i u kojem roku moraju platiti.

Zahtjev za naknadom troškova postupka mora biti u potpunosti određen, specificiran i dostavljen prije donošenja rješenja.

U slučaju:

- odustajanja od žalbe ili odbijanja žalbe podnositelj žalbe je dužan naručitelju nadoknaditi sve troškove nastale podnošenjem žalbe,

- usvajanja žalbe naručitelj je dužan podnositelju žalbe nadoknaditi troškove prouzročene žalbenim postupkom,

- djelomičnog usvajanja žalbe Državna komisija može odlučiti da svaka strana podmiri svoje troškove, troškove žalbenog postupka podijeliti na jednake dijelove ili razmjerno usvajanju žalbe.

U postupku pred Državnom komisijom podnositelj žalbe plaća upravnu pristojbu i naknadu ovisno od vrijednosti nabave u iznosu od 2000 do 7.500 kn.

Ove naknade su dio odredbi zakona u području javne nabave i uobičajene u zemljama EU i zemljama kandidatima. U Republici Sloveniji iznose od 100.000 do 200.000 SIT a U Republici Austriji od 600 do 5.000 EUR

Članak 9.

Državna komisija obvezna je jednom godišnje za proteklu kalendarsku godinu Hrvatskom saboru izvješće o svom radu i o stanju u području javne nabave u Republici Hrvatskoj.

Sastavni dio godišnjeg izvješća su analize, broj primljenih predmeta, broj riješenih predmeta (odbačene, odbijene, osnovane žalbe), broj poništenih postupaka nabave, broj neriješenih predmeta, popis naručitelja koji najčešće krše zakonske odredbe u postupku javne nabave.

Članak 10.

Državna komisija se financira iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske.

Za obveze Državne komisije odgovara Republika Hrvatska.

Članak 11.

Članovi i zaposlenici Državne komisije ne odgovaraju za štetu koja nastane prilikom obavljanja dužnosti u okviru ovoga Zakona, osim u slučaju namjere ili grube nepažnje.

Članak 12.

Odredbom ovog članka propisane su prijelazne odredbe i to :

-Vlada Republike Hrvatske predložit će Hrvatskom saboru predsjednika i članove Državne komisije najkasnije u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

-Hrvatski sabor će imenovati Državnu komisiju u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

-U roku od 30 dana od dana imenovanja Državna komisija donijet će Statut na koji suglasnost daje Vlada Republike Hrvatske.

- Statut se objavljuje u «Narodnim novinama».
- Državna komisija preuzet će dio službenika i namještenika Ministarstva financija Uprave za nabavu, opremu, sredstva za rad, pismohranu, nedovršene predmete, predmete po kojim se vode upravni sporovi po rješenjima na prigovore i žalbe te drugu dokumentaciju.
- Danom objave Statuta u «Narodnim novinama» počinje s radom Državna komisija i prestaje važiti prijelazno rješenje iz odredbe članka 75. stavak 2. Zakona o javnoj nabavi. ("Narodne novine ", br.117/01) po kojem poslove u žalbenom postupku obavlja Ministarstvo Financija, Uprava za nabavu.

Članak 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u "Narodnim novinama", a iz razloga obavljanja svih potrebnih predradnji za početak rada Državne komisije i izbjegavanja praznina u prijelaznom razdoblju, Državna komisija počinje sa radom od dana objave Statuta u «Narodnim novinama»