

**PRIJEDLOG ZAKONA
O DOPUNAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA
DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98, 135/98, 105/99, 25/2000, 73/2000, 30/2001, 59/2001, 114/2001, 153/2002, 16/2004, 30/2004, 121/2005 i 151/2005) utvrđene su obveze i prava državnih dužnosnika.

U članku 1. stavku 2. Zakona utvrđeno je tko su državni dužnosnici u smislu toga Zakona.

U članku 12. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 44/2006) utvrđeno je da su predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske državni dužnosnici, koji za vrijeme obnašanja dužnosti imaju pravo na plaću i ostala materijalna prava, sukladno zakonu kojim se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika. Obzirom da se radi o novim državnim dužnosnicima, koji nisu utvrđeni u članku 1. stavku 2. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, potrebno ih je također kao državne dužnosnike utvrditi u tom Zakonu te im odrediti koeficijente za izračun plaće.

Stoga se predlaže da se u Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika u popis državnih dužnosnika dodaju položaji predsjednika, potpredsjednika i članova Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske.

Zbog predloženog proširenja popisa državnih dužnosnika, potrebno je u članku 12. stavku 3. istoga Zakona za nove dužnosnike - predsjednika, potpredsjednike i članove Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske – utvrditi koeficijente za izračun plaće.

Nadalje, odredbom članka 12. stavka 4. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika propisano je da se plaće državnih dužnosnika uvećavaju za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža. Međutim, navedena odredba se praktično nikada nije primjenjivala, jer je kroz dopune Zakona bilo propisano da se ta odredba neće primjenjivati u određenoj kalendarskoj godini. Ta odredba se ne primjenjuje ni u 2006. godini, jer je Uredbom o dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika ("Narodne novine", broj 151/2005) - donesenoj temeljem članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 115/2005 i 121/2005- ispravak) - propisano da se odredba članka 12. stavka 4. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika neće primjenjivati u 2006. godini.

Obzirom na vremensko ograničenje ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora - u razdoblju kada Hrvatski sabor ne zasjeda, od 15. prosinca 2005. do 15. siječnja 2006. godine, odnosno 15. srpnja 2006. do 15. rujna 2006. godine – te činjenicu da će nakon toga prestati važenje Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora i uredbi koje je Vlada donijela na temelju tog Zakona, pa tako i Uredbe o dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, kao i činjenicu da i dalje postoje razlozi da se državnim dužnosnicima ne isplaćuje dodatak na plaću od 0,5% za svaku navršenu godinu radnoga staža sukladno odredbi članka 12. stavka 4. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (nedostatak proračunskih sredstava), predlaže se navedeno pitanje urediti ovim Zakonom.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog Zakona zahtijevat će osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu, potrebnih za plaće predsjednika, potpredsjednika i članova Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Predlagatelj ocjenjuje da su se stekli uvjeti propisani odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, kojom je propisana mogućnost donošenja određenih zakona po hitnom postupku.

Obzirom da predstoji provedba javnog natječaja odnosno upućivanje javnog poziva zainteresiranim kandidatima za imenovanje u Državno izorno povjerenstvo Republike Hrvatske - kada bi trebali biti poznati podaci o plaći predsjednika, potpredsjednika i članova Državnog izbornog povjerenstva - potrebno je hitno utvrditi koeficijente za izračun njihove plaće, što se ocjenjuje dostatnim razlogom za hitnost postupka.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Uz prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se Konačni prijedlog zakona o dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Uz Prijedlog za donošenje Zakona o dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, prilaže se tekst Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika ("Narodne novine", broj 16/2004), čije se odredbe mijenjaju.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA

Članak 1.

U Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika («Narodne novine», broj 101/98, 135/98, 105/99, 25/2000, 73/2000, 30/2001, 59/2001, 114/2001, 153/2002, 16/2004, 30/2004, 121/2005 i 151/2005) u članku 1. stavku 2. iza alineje 6. dodaje se nova alineja 7. koja glasi:

«– predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, ».

Dosadašnje alineje 7. do 28. postaju alineje 8. do 29.

Članak 2.

U članku 12. stavku 3. točki 4. iza podtočke e) dodaje se nova podtočka f) koja glasi:

«d) predsjednik Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 6,42».

U točki 5. iza podtočke b) dodaje se nova podtočka c) koja glasi:

«c) potpredsjednici Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,70».

U točki 6. iza podtočke j) dodaje se nova podtočka k) koja glasi:

«k) članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,27».

Članak 3.

Odredba članka 12. stavka 4. neće se primjenjivati u 2006. godini.

Članak 4.

Na dan stupanja na dužnost Vlade Republike Hrvatske nakon prvih sljedećih parlamentarnih izbora položaji tajnika ministarstva, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, postaju radna mjesta državnih službenika, a dosadašnji položaji pomoćnika ministara ukidaju se.

Na osobe zatečene na položajima iz stavka 1. ovoga članka i raspisivanje javnog natječaja za imenovanje na te položaje primjenjuju se odredbe članka 151. Zakona o državnim službenicima («Narodne novine», broj 92/2005).

Članak 5.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 151/2005).

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

Ovom odredbom u popis državnih dužnosnika dodaju se novi dužnosnici utvrđeni u Zakonu o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske («Narodne novine», broj 44/2006) i to: predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske.

Uz članak 2.

U članku 12. stavku 3. dopunjuju se točke 4. do 6. na način da se utvrđuju koeficijenti za izračun plaće novim državnim dužnosnicima: predsjedniku, potpredsjednicima i članovima Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske.

Obzirom na značaj i djelokrug Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske kao stalnog i neovisnog državnog tijela koje, između ostalog, obavlja iznimno važne poslove vezane uz izbor zastupnika u Hrvatski sabor, izbor predsjednika Republike Hrvatske, izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbor općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te provedbu državnoga, lokalnog i savjetodavnog referenduma, te imajući u vidu prava i obveze predsjednika, potpredsjednika i članova Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, kao i način i uvjete njihovog izbora utvrđene u Zakonu o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, predlažu se sljedeći koeficijenti:

- predsjedniku Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske - koeficijent 6,42 (kao predsjednicima radnih tijela Hrvatskoga sabora),

- potpredsjednicima Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske - koeficijent 5,70 (kao potpredsjednicima radnih tijela Hrvatskoga sabora)

- članovima Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske - koeficijent 5,27 (kao zastupnicima u Hrvatskom saboru)

Uz članak 3.

Ovim člankom određuje se da se u 2006. godini neće primjenjivati odredba članka 12. stavka 4. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Navedenom odredbom propisano je da se plaće državnih dužnosnika uvećavaju za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža. Međutim, ta se odredba praktično nikada nije primjenjivala, jer je kroz dopune Zakona bilo propisano da se ta odredba neće primjenjivati u određenoj kalendarskoj godini. Ta odredba se ne primjenjuje ni u 2006. godini, jer je Uredbom o dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika («Narodne novine», broj 151/2005) - donesenoj temeljem članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora («Narodne novine», broj 115/2005 i 121/2005- ispravak) - propisano da se odredba članka 12. stavka 4. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika neće primjenjivati u 2006. godini.

Obzirom na vremensko ograničenje ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora - u razdoblju kada Hrvatski sabor ne zasjeda, od 15. prosinca 2005. do 15. siječnja 2006. godine, odnosno 15. srpnja 2006. do 15. rujna 2006. godine – te činjenicu da će nakon toga prestati važenje Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora i uredbi koje je Vlada donijela na temelju tog Zakona, pa tako i Uredbe o dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, kao i činjenicu da i dalje postoje razlozi da se državnim dužnosnicima ne isplaćuje dodatak na plaću od 0,5% za svaku navršenu godinu radnoga staža sukladno odredbi članka 12. stavka 4. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (nedostatak proračunskih sredstava), predlaže se navedeno pitanje urediti ovim Zakonom.

Uz članak 4.

Ovom odredbom utvrđuje se da na dan stupanja na dužnost Vlade Republike Hrvatske nakon prvih sljedećih parlamentarnih izbora dosadašnji položaji državnih dužnosnika i to tajnika ministarstva, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, postaju radna mjesta državnih službenika, a dosadašnji položaji pomoćnika ministara ukidaju se.

Na osobe zatečene na položajima iz stavka 1. ovoga članka i raspisivanje javnog natječaja za imenovanje na te položaje primjenjuju se odredbe članka 151. Zakona o državnim službenicima («Narodne novine», broj 92/2005).

Navedene odredbe po sadržaju su istovjetne s odredbama članka 151. Zakona o državnim službenicima, odn. osno upućuju na njihovu primjenu, a predlažu se unijeti u ovaj Zakon radi otklanjanja dvojbi koji se propis ima primijeniti - Zakon o državnim službenicima (kao *lex specialis*) ili predloženi Zakon o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, koji utvrđuje novi popis državnih dužnosnika (kao *lex posterior*).

Uz članak 5.

Utvrđuje se da danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika («Narodne novine», broj 151/2005), obzirom da se pitanja uređena tom Uredbom uređuju ovim Zakonom.

Uz članak 6.

Ovom odredbom utvrđuje se dan stupanja na snagu Zakona.